民初國會中的保守派政黨

張　玉　法

一、統一黨　　五、公民黨
二、共和黨　　六、大中黨
三、民主黨　　七、結　論
四、進步黨

民國初年，政黨紛繁，就國會中對立的黨派而論，大體不出激進與保守兩派。激進派以國民黨為中心，保守派以進步黨為中心，然其間演變亦至為複雜，尤以保守派的政黨為然。

此處所謂保守派的政黨，有三方面的意義：第一、擁護政府政策或依附政府，第二、政綱的精神不脫離政治傳統，第三、運動方向以官界和上層社會為主。臨時參議院時期的保守派政黨，最初主要有兩個，一為統一黨，一為共和黨。到臨時參議院後期，又有民主黨的出現。正式國會時期，初有進步黨，其後又有公民黨和大中黨。茲分別論述如下：

一、統一黨

統一黨於民國元年三月二日成立於上海①，是章炳麟的「中華民國聯合會」和張謇的「預備立憲公會」聯合舊官僚及地方士紳組織而成。

章炳麟在清末為同盟會份子，亦光復會首領。因章炳麟曾與孫中山交惡，二會自一九〇七年以後即不睦。武昌革命爆發後，章於一九一一年十一月中旬自日抵滬，住吳淞軍政分府，與光復軍首領李燮和有所磋商，原已有獨樹一幟之意②，嗣與蘇督程德全發起「中華民國聯合會」，欲聯合獨立各省，一致進行。

① 行嚴「論統一黨」，民國元年三月四日民立報。
② 辛亥九月三十日時報五版「章太炎抵滬之計劃」。

中華民國聯合會以「聯合全國，扶助完全共和政府之成立」爲宗旨，本會設於上海，附設「大共和日報」（民國元年一月十七日始創刊）爲言論機關。列名發起者在十一月中旬原只章炳麟、程德全二人，至十二月中旬，又增趙鳳昌、張謇、唐文治、陳三立、黃雲鵬、應德閎、杜士珍、汪德淵、章駕時、張通典、鍾正懋、林長民、鄧實、賀孝齊、景耀月、楊若堃等十六人③。民國元年一月三日，於江蘇教育總會開成立會，到者二百餘人，選章炳麟爲會長（一二六票），程德全爲副會長（八一票）。各省會員互選參議員，計江蘇：唐文治、張謇，浙江：蔡元培、應德閎，湖南：熊希齡、張通典，湖北：黃侃，安徽：汪德淵、程承澤，四川：黃雲鵬、賀孝齊，江西：劉樹堂、鄒凌沅，廣西：陳郁瑞，雲南：陳榮昌，廣東：鄧實，甘肅：牛載坤，貴州：符詩鎔、王樸④。各科幹事有總務科主任幹事孟森、副主任幹事黃雲鵬，書記科主任幹事王伯羣，交際科主任幹事王紹鏊，會計科主任幹事張弧等⑤。重要會員尙有蔣尊簋、莊思緘、朱瑞、李燮和、柏文蔚、洪承典、劉之潔、褚輔成、夏曾佑、朱文劭、姚桐豫、董公復、陳振民、吳錫齊、趙文衡、陳慶安等⑥。其中不乏舊光復會員。

依照章程（共七章廿三條），中華民國聯合會設會長一人，副會長一人，駐會幹事每省一人，駐省幹事每省四人，參議員每省二人。駐會幹事分爲五科：總務科、會計科、書記科、交際科、調查科⑦。此等組織辦法，爲日後統一黨所本。

中華民國聯合會成立之日，章炳麟於會中發表演說，闡明該會之主張，要點如下：一、主張中央集權制，反對聯邦制。二、除大總統外，行政官不由民選。三、行政部門對議院負完全責任，反對極端分權。四、主張行政、立法、司法、教育、糾察五權制度，反對考績權獨立。五、主張國家社會主義，反對純粹社會主義；實行國家社會主義之法爲限制田產、行累進稅、抽遺產稅。六、整理財政，釐正陋規，改正稅則，平均負擔，統一幣制，設國家銀行。七、主張國際和平，不執侵略政策。八、提倡善良風俗⑧。時同盟會採急進主義，章炳麟派採漸進政策。自中華民國聯合會成立後，章銳意吸收會員，各地入會者，不下二萬餘人⑨。章後來在建

③ 辛亥九月卅日時報一版「中華民國全國聯合會啓」；一九一一年十二月十四、十五日時報一版，「中華民國聯合會章程」。大共和日報創刊日期，見「支那に於ける政黨團體紀要」頁二〇。
④ 民國元年一月六日時報五版，「聯合會成立大會記」。
⑤ 王紹鏊「辛亥革命時期政黨活動的點滴回憶」，「辛亥革命回憶錄」㈠頁四〇〇。
⑥ 「支那に於ける政黨團體紀要」頁二四～二五。
⑦ 一九一一年十二月十四日時報一版，「中華民國聯合會章程」。
⑧ 民國元年一月十二日至十五日「齊魯公報」；沈延國「記章太炎先生」頁五四～五八。
⑨ 同上沈延國書頁五十八。

都問題及參議院遷移問題上，都與同盟會持相反意見⑩。

章炳麟組中華民國聯合會前後，孫中山自歐歸國，對章頗有拉攏之意，臨時政府閣員名單，原以章炳麟長教育，因有人反對，乃改提蔡元培。據說章以此怒不可遏，乃與張謇的預備立憲公會合組統一黨，進一步與同盟會對抗⑪。

張謇在清末為立憲運動的健將，他所組織的預備立憲公會，是國內立憲團體中之影響力最大者。自一九〇九年任江蘇諮議局議長後，更聯合各省諮議局，運動憲法之頒布與國會之召開。武昌革命爆發時，張原在武漢，聞訊順江東下，一九一一年十月十四日至江寧，請將軍鐵良速援鄂，一面欲奏請速頒決行憲法之諭。鐵良囑張先與江督張人駿商，次日張謇見人駿，人駿大詆立憲，亦拒援鄂。十六日，張謇至蘇州，以請速布憲法開國會之議商之蘇撫程德全，德全韙之，謇乃與雷奮、楊廷棟草奏，廿一日由諮議局徑電內閣，請宣布立憲法、開國會。至十一月初旬，蘇人迫程德全宣佈獨立，全國獨立之省已有十餘，張謇始放棄對立憲的努力，而傾心共和⑫。他在致內閣的信中有云：

今共和主義之號召，甫及一月，而全國風靡。……今為滿計，為漢計，為蒙藏回計，無不以歸納共和為福利。惟北方少數官吏，戀一身之私計，忘全國之大危，尚保持君主立憲耳。……竊謂宜以此時，順天人之歸，謝帝王之位，俯從羣願，許認共和⑬。

張謇傾心共和後，與革命派人黃興、陳其美等頗有接觸，孫中山歸國抵滬，亦與謇交換意見，並任命謇為臨時政府實業總長。謇曾至寧就職，參列各部會議，旋因反對以漢冶萍公司抵押向日貸款事，辭職居上海租界⑭。時章炳麟欲將中華民國聯合會擴大為統一黨，張謇與其他預備立憲公會領導人程德全、趙鳳昌等既為中華民國聯合會發起人，兩會又均以江浙人士為中心，而不滿同盟會的激進政策，遂合併而組統一黨⑮。

統一黨成立之日，章炳麟、熊希齡、張謇、黃雲鵬等均發表演說⑯。統一黨的宗旨在「鞏固全國統一，建設中央政府，促進共和政治」，政綱凡十一條：一、團結全國領土，釐定行政區域。二、完成責任內閣制度。三、融合民族，齊一文化。四、注重民生，採用社會政策。五、整理財政，平均人民負擔。六、整理金融機

⑩ 佐藤俊三「支那近世政黨史」頁六十八。
⑪ 蔡寄鷗「鄂州血史」頁二一〇～二一一。
⑫ 張謇「嗇翁自訂年譜」卷下，宣統三年八月至九月。
⑬ 劉厚生「張謇傳記」頁一四九～一五〇。
⑭ 羅家倫編「國父年譜初稿」上冊頁三〇一。
⑮ 謝彬「民國政黨史」頁三七。

關，發達國民經濟。七、整理海陸軍備，提倡徵兵制度。八、普及義務教育，振興專門學術。九、速設鐵路幹線，謀便全國交通。十、厲行移民開墾事業。十一、維持國際和平，保全國家權利⑰。幹部人物爲：

理事——章炳麟、程德全、張謇、熊希齡。

參事——唐文治、湯壽潛、蔣尊簋、唐紹儀、湯化龍、莊蘊寬、趙鳳昌、應德閎、葉景葵、王清穆、溫宗堯、鄧實、陳榮昌。

幹事——總務科：黃雲鵬、孟森、王印川。書記科：康寶忠、劉瑩澤、王樸、馬質、錢芥塵、易宗周。會計科：黃理中、張弧。交際科：章駕時、王季琳。基金監：趙鳳昌。

評議員——江蘇：陳則民、趙鴻藻，浙江：陳毓楠、宗能述，安徽：汪德淵、劉愼貽，湖南：章駕時、許鄧起樞，廣西：周應熙、汪鳳翔，四川：熊小巖、皮祖珩，河南：張遠善，江西：李約，貴州：楊華、寧士楨，陝西：康寶忠，直隸：紀文翰，甘肅：田駿豐⑱。

本部幹事，或謂另有林長民、王觀銘、龔煥辰、楊擇、王紹鏊，隸屬何科，不詳⑲。

在幹部人物中，有些是章炳麟的親信，如黃雲鵬，四川人，爲章炳麟的學生。有些爲舊官僚，如程德全、熊希齡、張謇、湯壽潛等。有些則爲袁世凱的黨羽，如趙鳳昌（字竹君，江蘇常熟人），原在張之洞幕，袁用以拉攏張謇；又如張弧，與袁的親信王賡（揖唐）有密切往來，袁世凱透過張弧，收買統一黨。據統一黨員王紹鏊的回憶：

> 張弧是袁世凱派進來的奸細。張是熊希齡的人，也是袁世凱的親信，袁就是利用熊的關係介紹張混入（中華民國）聯合會的。聯合會和統一黨的經濟權一直操在張弧手裏，其經費表面上說是從各方面募捐得來，原先我對此深信不疑，以後隨章（炳麟）先生到北京，從各方面的接觸中，了解到一些政治內幕，才知道我們所花的，可以說完全是袁世凱的錢⑳。

此可見統一黨後來所以成爲袁世凱的死黨，不是沒有原因的

統一黨像中華民國聯合會一樣，是以章炳麟爲中心的組織。其成員來自江蘇、

---

⑯ 民國元年三月三日「民立報」。
⑰ 「支那に於ける政黨結社」頁二九。
⑱ 同上頁二九～三〇。
⑲ 謝彬「民國政黨史」頁三九。
⑳ 王紹鏊「辛亥革命時期政黨活動的點滴回憶」，「辛亥革命回憶錄」(一)頁四〇〇。

浙江、四川、雲南、貴州等省，多爲較穩健份子，不少是章炳麟的學生，更多的則是仰慕章的名望而參加的㉑。黨員達三萬人。該黨成立半月，章炳麟曾發表宣言云：

本會署名統一，發佈政綱，已逾半月。其他團體，願合併者甚多。本黨本集革命、憲政、中立諸黨而成，無故無新，惟善是與。祇求主義，不涉危險，立論不近偏枯，行事不趨狂暴，在官不聞貪佞者，皆願相互提攜，研究至當㉒。

其穩健的立場，與激進派迥異。

在南京臨時政府中，統一黨的地位僅次於同盟會，如程德全任內務總長，張謇任實業總長，湯壽潛任交通總長等㉓。

統一黨成立後，派王印川、劉瑩澤二人赴北京擴充黨勢，進一步與舊官僚結合。民國元年四月下旬，本部自上海移北京，章炳麟率要員唐文治、李聯珪、龔煥辰、陸其昌、朱清華、王紹鏊、孫肇圻、易宗周等北上。北京本部職員如下：

參事——阿穆爾靈圭、趙秉鈞、趙爾巽、薩鎮冰、曾鑑、那彥圖、貢桑諾爾布、榮勳、張元奇、寶熙、鄭沅、王賡、唐在禮、孫毓筠、金還、曾述啓、陸建章、張錫鑾、阮忠樞、賀良樸、陸大坊。

幹事——總務科：劉瑩澤，書記科：易宗周、孫肇圻、田明善、黃濬，會計科：張弧、黃子通、黃農，交際科：張一麐、吳景濂、祺誠武、祝瀛元、賓圖王、奈曼王、吳廷燮、張厚璟、舒鴻貽、傅良佐、敖漢貝子、治格、汪榮寶、景定成、黃大暹、許存授、烏澤聲、呂鑄、薛大可、梅光義、恩培、王丙坤、李聯珪、申鍾嶽、冒廣生、博廸蘇、梁建章、唐浩鎮、丁世嶧、劉盥訓、覃師范、王印川、田俊豐、龔煥辰、王紹鏊、朱清華、朱德裳、魏國銓、陳時利、孫希彭、陶鎔、王觀銘、朱家磐、周肇祥、蔣邦彥，庶務科：賀尹東㉔。

另有「政務討論會」的設置，由趙管侯爲會長，王印川、董其成爲副會長，自民國元年十二月七日起，約每週開會一次，討論憲法制定等問題㉕。

統一黨除着意於本部擴張外，亦注重支分部的建立。東南各省，支分部有數百

㉑ 同上，頁四〇〇～四〇一。
㉒ 沈延國「記章太炎先生」頁五八～五九。
㉓ 李守孔「民初之國會」頁三五。
㉔ 民國元年五月十一日「天鐸報」，新政府之黨派；「支那に於ける政黨結社」頁三一；章炳麟抵京，在四月二十八日，見民國元年四月廿八日「順天時報」七版。
㉕ 「革命文獻」第四十一輯頁二二六～二三二載「震旦」第一號（民國二年二月北京發行）有關文件。

處之多㉖，北方各省，直隸、安徽等省亦具勢力，直隸省分部，至民國元年十一月有三十餘處㉗。各省支分部可考者，江蘇有上海支部、蘇州支部、清江浦支部、常州分部、無錫分部、江北分部、常熟分部、南通州分部、楊州分部、山陽分部、太倉分部，浙江有杭州支部、寧波分部、平湖分部、嘉興分部，安徽有安慶支部、合肥分部、廬州分部、婺源分部，山東有山東支部（濟南）、煙臺分部，廣西有廣西支部，梧州分部，四川有四川支部、開縣分部，江西有南昌支部，直隸有天津支部，其他福建、山西、廣東、雲南、貴州、湖南、奉天、吉林、黑龍江等省均設有支部㉘。各支部活動的情形大多不詳，可知者如蘇州支部，曾於民國元年十一月四日開慶祝光復大會，到會者千餘人，由支部長葉增壽主持，黨員王洛成在會中演說該黨政綱㉙。如奉天支部，設於民國元年四月，奉督趙爾巽等亦參與其事㉚。如山東支部，設於民國元年七月，黨員數百人，舉袁景熙爲支部長㉛。又如四川支部，爲成都的同盟會員董鴻詩、饒炎、蕭參、石體元等所組，至民國元年八月併入共和黨支部㉜。

時同盟會勢盛，袁世凱對統一黨著意拉攏，一方面予金錢支助，一方面聘章炳麟爲高等顧問㉝，於北京臨時參議院開幕之際，重新任命程德全爲江蘇都督㉞，並運動將臨時參議院之同盟會籍議長林森推倒，舉統一黨議員吳景濂（原任奉天諮議局議長，被選爲東三省代表）爲議長㉟。其他統一黨要員熊希齡、張謇等，因係舊官僚，亦與袁凱意氣投合。袁世凱得統一黨之翼助後，即逐漸對同盟會採用強硬政策㊱。

統一黨是最早出現而具有規模的保守黨，自始爲各方爭取的目標。同盟會的宋敎仁曾經爭取過，宋敎仁希望把統一共和黨和統一黨聯合起來，以增加其政治力量。由於張謇、熊希齡、張弧、孟森等反對，沒有成功。在民社、國民協進會等合

㉖ 民國元年十二月廿四日「大共和日報」，統一黨紀事。
㉗ 民國元年十月十九日「民立報」，各政黨隆替觀；民國元年十一月四日「大共和日報」，黨史。
㉘ 「支那に於ける政黨團體紀要」頁二一～二二；「支那ニ於ケル政黨結社」頁三一～三二；黑龍江支部見「中華雜誌」一卷六期黨務報告頁三。
㉙ 民國元年十一月二日「大共和日報」，統一黨開職員會；九日該報，統一黨開會詳聞。
㉚ 民國元年四月二十三及三十日「順天時報」二版。
㉛ 「中國同盟會粵支部雜誌」第三期「中國各政黨紀事」。
㉜ 方體元「四川共和黨紀略」，「辛亥革命回憶錄」㈥頁四七七～四八〇。
㉝ 「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁二一。
㉞ 佐藤俊三「支那近世政黨史」頁六八。
㉟ 民國元年五月二十二日「民立報」，統一黨好人物。
㊱ 佐藤俊三「支那近世政黨史」頁六八。

組共和黨前夕，國民協進會的籍忠寅亦來爭取㊲，時章炳麟方受袁世凱之邀自上海北上，將有關合併事宜委張謇接洽，並派孟森、黃雲鵬二人與各團體代表商議合併條件㊳。章炳麟到北京後，並召集黨員大會，由徐鼐說明與民社合併之理由，謂在組成一大共和黨，鞏固民國之初基㊴。不料，孟森、黃雲鵬二人自章氏到京後，各事並不與章電商，亦未得北京方面及各支部的同意，即以少數人於五月九日在滬與民社等開合併會，會中選黎元洪爲理事長，張謇、章炳麟、伍廷芳、那彥圖爲理事，章不滿。電上海取消孟、黃兩代表名義，不承認合併條件；嗣雲南、貴州、四川、江西等省，亦有專電抵京，反對合併。章炳麟遂於五月十七日在京召集黨員，宣告統一黨獨立，惟黨員願入共和黨者，仍聽其入共和黨㊵。

統一黨在北京方面的負責人原爲總務科幹事劉瑩澤，劉在北京，專門吸收官場人物，打擊同盟會㊶。後以引用私人，暗結黨羽，爲章炳麟識破，而易以朱清華㊷。

統一黨自與共和黨合併不成，宣佈獨立後，章炳麟以理事名義把持一切，引起黨員不滿。章不得已，於民國元年八月邀黎元洪同時退出政黨，並將統一黨員交共和黨統攝，其宣言書云：

> 政黨已爲天下所鄙，議院尤爲姦盜之淵，本黨與共和黨曾議合併，今日已將册籍送去，能否統攝，聽其自然。要之，政黨不過爲議院準備，而議院實莠言亂政之府，去留興廢，無足關心。僅將統一黨及共和黨理事一概不理，並勸黎公元洪，不須隨逐政黨㊸。

時國民黨方成立，統一黨員有主張與國民黨合併者，有主張獨立者，亦有主張解散者；最後仍議定獨立，於九月一日在北京統一黨事務所開會，舉王賡、張弧、王印川、湯化龍、朱清華五人爲理事㊹。其後，章炳麟被任爲東三省巡閱使，統一黨即變爲袁派正系，不僅以袒袁爲惟一職志㊺，而且成爲替袁世凱收買國民黨員和國民黨議員的機構㊻。

㊲ 王紹鏊「辛亥革命時期政黨活動的點滴回憶」，「辛亥革命回憶錄」㈠頁四〇二，惟謂宋教仁屬統一共和黨，又謂章炳麟主與統一共和黨合併，值得懷疑。
㊳ 民國元年五月廿四日「天鐸報」，統一黨內訌記。
㊴ 民國元年五月十日「民立報」，統一黨開會記事。
㊵ 民國元年五月廿四日「天鐸報」，統一黨內訌記。
㊶ 民國元年五月十四日「天鐸報」，統一黨竟成淵藪。
㊷ 民國元年五月廿四日「天鐸報」，統一黨內訌記。
㊸ 民國元年九月七日「中華民報」，章太炎又不變。
㊹ 民國元年九月十日「中華民報」，統一黨仍舊獨立
㊺ 血兒「宋案發生後之國民黨」，民國二年五月十九日「民立報」。
㊻ 王紹鏊「辛亥革命時期政黨活動的點滴回憶」，「辛亥革命回憶錄」㈠頁四〇四。

統一黨的活動，除本部外，以上海機關部最惹人注目。統一黨本部北遷後，在上海設有分事務所，與東南各省通聲氣。民國元年十二月二十三日，統一黨宣佈將上海分事務所改爲機關部，其負責人如下：

名譽部長——岑春煊、王鴻圖。

臨時部長——趙立夫。

參事——楊千里、汪允中、黃侃、黃中央、王伯羣、顧賜書、姚子樑

總務科幹事——趙新甫、錢芥塵。

文牘科幹事——張丹斧、葉德爭。

交際科幹事——周盛齊、周復亨、王玉林、汪嘉甫、黃子通、詹保初、淩景伊、許輝芝、米勤甫、陳企文、劉承統、陳偉士㊼。

十二月二十六日，統一黨上海機關部開第一次職員會，增選潘亞扶、宋銘毅、郁志甘、承家麟爲交際幹事，並推錢芥塵、黃侃等爲代表，聯絡各黨組政團聯合會㊽。政團聯合會爲袁政府的後援機構，蓋當俄蒙協約發現時，政黨中有主張推倒政府者；統一黨以政府程度幼稚，未可再事改組，乃聯合各黨，組織政團聯合會，交換意見，主張一致對外㊾。可見統一黨對當初所標榜的穩健主義，一直信守不渝㊿。

二、共和黨

共和黨像統一黨一樣，爲反同盟會派各政團之結合，民國元年五月九日成立於上海。它的組成分子包括民社、統一黨、國民協進會、民國公會、國民黨（潘鴻鼎組）和國民共進會（徐謙、陳錦濤等所組者）。

民社於民國元年一月十六日成立於武昌，設本部於上海。以盧梭的民約論爲根本主義，其宗旨是「對於統一共和政治持進步主義，以謀國利民福」，目的在「集思廣益，鑄造輿論，以國民聯合之大多數，組成統一共和之新國家」。發起人有黎元洪、藍天蔚、譚延闓、王正廷、王鴻猷、李登輝、孫武、朱瑞、張振武、吳敬惲、楊曾蔚、劉成禺、項驤、寧調元、孫發緒、周悏、張伯烈、汪彭年、高正中、朱立剛、徐偉、馬彤墀、郭健霄、何雯(51)等。以湖北人爲中心，中多兩湖軍政界人士，以「反孫倒黃，捧黎擁袁」的態度，與同盟會競，藉以保持武昌首義集團的地

㊼ 民國元年十二月廿四日「大共和日報」，統一黨紀事。
㊽ 民國元年十二月廿七日「大共和日報」，統一黨消息。
㊾ 民國二年一月四日「民立報」，統一黨歡迎會記。
㊿ 民國元年十一月二十日「大共和日報」，統一黨之最近態度。
(51) 民國元年一月廿一至廿三日「天鐸報」，民社緣起及規約。

位。故湖北理財部長李作棟曾一次撥給民社活動費五萬元[52]。章炳麟云：

> 初同盟會著藉者不過二千人，自南都建立，一日附者率數千。武昌諸將，同盟會、共進會分處其半，以與南京不合，復立民社，與同盟會新附者競[53]。

武昌諸將所以與南京不合，乃因南京政府成立，以一般老官僚任總長，以同盟會員任次長，而忽略武漢首義諸人，遂有寧漢分離之勢。此種情形，與章炳麟別樹一幟的原因畧同。如前所述，章炳麟所以組統一黨與同盟會抗，是起於對南京臨時政府權力結構的不滿，而武昌革命爆發後，同盟會人對光復會的打擊與冷落，亦早已促使章炳麟的離心。故張繼有云：「移同盟會南京，公開收黨員，投機者加入日衆。……舊同盟會因政見之不同，已分數派，加入民社者有之，加入統一黨者有之。……因陶煥卿（成章）光復會之關係，浙江亦與武漢接近，而疏南京。」[54]

促成民社成立的人物是孫武。孫原爲同盟會員，亦共進會首領，武昌革命爆發後，任鄂軍政府軍務部長。南京臨時政府成立，孫武自以武昌首義有功，趕往上海活動，謀一總次長之職，因南京政府無從位置，引起孫之不滿，乃組民社，與同盟會抗，並形成武漢與南京的對峙[55]。

民社主要是以人相結合，沒有健全的政綱，見於記載的政綱凡四條：一、提倡軍國民教育，二、採用保護貿易政策，三、擴張陸海軍備，四、主張鐵道國有[56]。窺其內容，似與所標榜的盧梭民約論無關。民社的內部組織，亦與章程不合。依照章程，本社設社長一人，副社長一人，下設幹事、評議二部，幹事部設總幹事一人，幹事若干人，分任書記、會計、庶務、招待各事宜；評議部設評議員若干人，每社員二十人選評議員一人[57]。實際組織的情形如下：

理事長：黎元洪

常務理事：孫武、劉成禺、饒漢祥、張伯烈、孫發緒

總幹事：吳敬惲，秘書科：何雯，庶務科：汪彭年，主計科：張伯烈，招待科：寧調元

評議員：李登輝、王正廷、周恢、項驥、張伯烈、孫發緒、張振武

---

[52] 萬鴻喈「民社成立與黎袁勾結」，「辛亥革命回憶錄」(一)頁一〇七。
[53] 太炎先生自定年譜，「近代史資料」第一冊頁一二七。
[54] 「張溥泉先生全集」頁二三八。
[55] 「張溥泉先生全集補編」頁一四一「黨史概要」(一)；萬鴻喈「民社成立與黎袁勾結」，「辛亥革命回憶錄」(一)頁一〇六。
[56] 「支那ニ於ケル政黨結社」頁三十五。
[57] 民社章程共六章十七條，見民國元年一月廿日至廿六日「時報」五版。

較爲活躍的社員尙有藍天蔚、馬較田、李組紳、覃達方等[58]。

民社在上海的宣傳機關是「民聲日報」。民聲日報創刊於民國元年二月二十日，總編纂爲寧調元。又「神州日報」亦爲民社聲援[59]。

除本部及宣傳機關外，民社亦於各地設支部，茲將各地支部表列於下[60]：

支部名稱	所在地
南京支部	顏料坊山西會館斜對面
鎭江支部	鎭江
臨淮支部	第四師團司令部
杭州支部[61]	吉祥巷
紹興支部	丁字橋民興日報
安慶支部	榮陞街
徽州支部	屯溪徽州軍政處
大通支部	和悅州永吉里
蕪湖支部	皖江日報館
長沙支部	黃漢湘報館
武漢支部[62]	漢口一碼頭下湖南街
南昌支部	江西民報館
漳州支部	漳州司令部
開封支部	東聚奎巷第十三號
京津支部	北京前門外李鐵拐斜街[63]
奉天支部[64]	奉天小西邊門外
黑龍江支部	愛黑兩等學堂
四川支部	成都[65]

上列民社支部十八，多與軍、學、報界有關，可以略窺該社的性質與組成分

[58] 「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁二六；萬鴻喈「民社成立與黎袁勾結」，「辛亥革命回憶錄」(一)頁一〇七。
[59] 「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁二六。
[60] 同上頁二七。
[61] 成立於一九一二年四月一日，見一九一二年四月十一日「順天時報」。
[62] 孫武、張振武等設立，見「湖北革命知之錄」頁一九七。
[63] 「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁二七謂在天津，此據「支那ニ於ケル政黨結社」頁三六。
[64] 成立於四月廿六日，見民國元年四月卅日「順天時報」二版。
[65] 胡景伊、裴鋼主之，參加者多四川軍政府職員，民國元年八月併入共和黨支部，見石體元「四川共和黨紀略」，「辛亥革命回憶錄」(六)頁四七七～四八〇。

子。各支部的組織與成員，可以京津支部爲例。京津支部網羅了不少政學各界的名士，組織如下：幹事陳紹唐、張伯烈、孫培、陸鴻逵，評議員張大昕、方咸五、鄭萬瞻、馬林、屈映光、王文慶、阮毓崧、李慶芳、饒鳳璜，招待員徐協貞、曹赤霞、馬林、陳梁。主要社員尙有朱家寶、汪榮寶、譚學衡、黃遠庸（爲基）、時功玖、劉一清、胡大勛、王賡、繆慶善、張栩、恒鈞、胡作賓、劉遠駒、陸鴻墀、呂鑄、熊范輿、彭介石、雷壽榮、周景墀、張鴻翼、王邦屛、陳宦、羅虔、張昉、黃敦懌、吳景濂、李振龍、應龍翔、彭方傳等[66]。

無論後來的發展如何，民社成立之初，是代表湖北方面的利益，是與同盟會所組的南京臨時政府對抗的。如南京政府欲以漢冶萍公司與外人合辦，又欲以招商局抵押借款，武昌方面均嚴電反對，而湖北所推舉的臨時參議員時功玖、劉成禺、張伯烈等，且因此宣佈辭職[67]。此種反同盟會的情緒，爲共和黨搏成的重要因素。

國民協進會脫胎於憲友會，與梁啓超有密切關係。由京津紳士嚴修、籍忠寅等倡組，民國元年三月十八日成立於北京，本部事務所設於北京化石橋專門學堂之尙志學會，故有謂國民協進會爲尙志學會之改名者。國民協進會有會則十三條，標明以宣達民意、監督政府爲目的，政綱三條：一、鞏固共和政治，二、確定統一主義，三、發達社會實力。本部置幹事、評議兩部，附設政治討論會，以研究政治問題。其常務幹事有嚴修、范源廉、吳鼎昌、籍忠寅、梁志宸、曲作新、那彥圖、劉澤熙、陳懋鼎、周大烈、劉頌虞、蹇念益、邵羲、王振堯、黃遠庸、林志鈞、李榘、王璟芳，其他重要會員尙有陳敬第、長福、黃羣、熊范輿等[68]。

從幹部人物看，國民協進會是袁世凱的外圍組織。如嚴修爲袁氏股肱；籍忠寅任北洋法政學堂監督，順袁氏意旨；那彥圖爲慶親王奕劻的姻戚，與袁氏相結；陳懋鼎前任職外務部，爲袁氏推薦；范源廉爲袁氏幕僚[69]；劉澤熙、曲作新、蹇念益、邵羲早於民國元年一月二十六日與楊度等組「共和促進會」，要求清帝退位，爲袁鋪路[70]。共和黨即由國民協進會派周大烈前往武昌、上海等地聯絡而成[71]。

民國公會於民國元年四月成立於上海，發起人有陳敬第（浙江籍資政院議員）、黃羣、邵章、諸翔九等，以浙江人爲中心，於上海、杭州方面略有勢力，其政綱凡

[66] 「支那ニ於ケル政黨結社」頁三六～三七。
[67] 蔡寄鷗「鄂州血史」頁一七四。
[68] 「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁二八～二九；「支那ニ於ケル政黨結社」頁三八；日本參謀本部編「支那政黨史」頁八。
[69] 「支那ニ於ケル政黨結社」頁三八。
[70] 「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁八四～八五。
[71] 民國元年四月十七日「順天時報」二版，南北政團併合。

四：一、保持中華民國的統一，二、建設鞏固的中央政府，三、鑄造健全的輿論，四、發展國民經濟⑫。

國民黨於民國元年二月二十七日成立於上海，主之者有潘鴻鼎、朱壽朋、陸鴻儀、沈彭年等，伍廷芳、溫宗堯等贊助之，其目的是「在全國統一政治之下，以人民爲國家主體，保護其固有的權利，發揚共和的精神」，政綱凡六：一、養成共和精神，二、採美國共和制，以傑克遜學說爲施政基礎，三、外交採親美主義，四、尊重國民的權利義務，五、制定完全憲法，六、謀設國會。會員約數百人⑬。

國民共進會（另有殷汝驪、范源廉所組者，已合併於統一共和黨）爲徐謙、陳錦濤、伍廷芳、王寵惠等所組，設於上海，原與同盟會接近⑭。惟以當時跨黨風盛，部分會員此時兼入共和黨，部分會員則於日後加入國民黨（由同盟會改組）。

統一黨爲構成共和黨的第二大黨，在共和黨中的勢力僅次於民社，前已述及，茲不多贅。

共和黨成立之日，到會者千餘人，由張謇任臨時主席，選舉理事五人，幹事五十四人，其後又置交際員一百二十六人，羅列於下：

理事——黎元洪（六三五票）、張謇（五七六票）、章炳麟（五七六票）、伍廷芳（五七五票）、那彥圖（四七五票）。

幹事——林長民、湯化龍、楊廷棟、王印川、龔煥辰、劉瑩澤、陸大坊、黃雲鵬、孟森、葉景葵、唐文治、童世琦、鄧實、汪德淵、劉成禺、時功玖、陳紹唐、項驤、胡鈞、汪彭年、張伯烈、張大昕、孫發緒、吳景濂、王賡、籍忠寅、賈豐臻、張一鵬、王戈、沈鈞業、黃羣、李祖虞、袁毓麟、汪希、陳敬第、高凌蔚、蔡元康、王家襄、李榘、陳懋鼎、劉頌虞、邵羲、范源廉、蹇念益、周大烈、長福、林志鈞、沈彭年、朱壽朋、姚文枬、潘鴻鼎、葉鴻積、張毓英、沈周⑮。

交際員——吳鼎昌、汪振聲、方咸五、吳乃琛、曲作新、陳福頤、嵇銳、彥德、江翰、王文豹、章宗元、常堉璋、陳籙、牛淇、貢桑諾爾布、朱聯沅、張競仁、王家駒、王治昌、陳宗蕃、梁志宸、胡源滙、馬

---

⑫ 「支那ニ於ケル政黨結社」頁三九；「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁二九。或謂民國公會爲張國維所組，見波多野乾一「中國國民黨通史」頁一六四。

⑬ 「支那ニ於ケル政黨結社」頁三九～四〇；「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁二九～三〇；日本參謀部編「支那政黨史」頁九。

⑭ 竹內克己「支那政黨結社史」頁九五；石橋貞男「支那政黨觀」，「太陽」第十九卷八號頁一七九。

⑮ 民國元年五月十日「民立報」，共和黨開成立大會；五月十一日「天鐸報」，統一黨舌劍唇槍；「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁十七～十八；「支那ニ於ケル政黨結社」頁二四～二五，又謂理事得票較多者尚有程德全、藍天蔚、李經羲等。

英俊、顧德鄰、藍公武、張厚璟、王璟芳、熊范輿、陳威、陸鴻逵、金漢文、葉鞏巴圖爾、艾知命、曾述棨、槐楚克蘇隆、王昺坤、鄭沅、寶熙、陸建章、舒鴻貽、翟文選、梁建章、陳時利、金秉燧、曾鑑、張元奇、唐在禮、冒廣生、張派、趙椿年、薛大可、郭則澐、名儁、黃濬、烏澤聲、傅良佐、梅光義、唐浩鎭、吳廷燮、祝瀛元、思倩、覃師范、楊承謀、申鐘嶽、榮勳、廖芥塵、魏國銓、王樸、周應熙、康寶忠、金城、顏韶伯、劉家佺、邵章、饒漢祥、羅虔、董鴻褘、范熙壬、方德齊、孫寶藻、鄭漢卿、張栩、陳介、劉輔周、張孝移、祝椿年、傅疆、東彝進、鐘樸臣、胡汝麟、石小川、王鴻年、孫培、劉培極、葉瀾、余大鴻、徐秀卿、應德閎、項蘭生、施今墨、蔣柳之、余繁昌、石龍川、樊時勛、丁中立、宋偉臣、林天閬、李凌、杜海主、江華本、陳二菴、張紡、劉一清、陳錦鞏、阮毓崧、雷保康、石志泉、葉于瀾、彭又岩、黎少本、邢端、張恩壽、唐肯、鄧毓怡、賀良樸、廖炎⑯。

基金監——葉景葵、金還。

審計員——阿穆爾靈圭、章宗元、劉澤熙。

常駐幹事——張大昕、周大烈、劉瑩澤。

事務員——書記科：張之綱、田明善、董增儒、史嚴、閔錩來、雷永廉、朱紹洛，康務科：賀尹東、白亮，會計科：薛鈞、黃農。

上海交通事務所幹事——孟森。

漢口交通事務所幹事——孫發緒⑰。

上表除交際員外，共職員七十七人，以籍貫論，江蘇二〇，浙江十七，湖北一〇，湖南六，安徽五，直隸四，福建、四川各三，廣東、外蒙古、奉天各二，河南、貴州、陝西各一。依職業分，任職於政府及新聞從業各七，實業及教育界各三⑱，其餘五十七人不詳，大多爲從事政治運動的知識分子。另外，在官界的重要黨員尙有熊希齡、程德全、湯壽潛、孫武、藍天蔚、李經羲等⑲。

共和黨以「防止小黨分裂，便利政務進行，實行共和政治」爲宗旨⑳。其政綱有三：一、保持全國統一，採取國家主義；二、以國家權力扶持國民進步；三、應

⑯ 「支那ニ於ケル政黨結社」頁二六～二七。
⑰ 「讜報」第二期本黨消息頁三～四。
⑱ 有關人物籍貫出身，見「讜報」第二期本黨消息頁一～四。
⑲ 「支那ニ於ケル政黨結社」頁二六～二七。
⑳ 「支那ニ於ケル政黨結社」頁二四；日本參謀部編「支那政黨史」頁十。

世界大勢，以平和實利立國[81]。

從共和黨的政綱看，在構成共和黨的諸黨會中，只有國民協進會的「確定統一主義」，民國公會的「保持中華民國的統一」、「建設鞏固的中央政府」，和統一黨的「維持國際和平，保全國家權利」納入了共和黨的政綱，各黨會的其他政綱可以說完全放棄。惟就幹部人物看，共和黨已網羅了原有各黨會的重要領袖。故所謂政黨合併，就共和黨而論，並不是集合各黨派的政綱而鍛鍊更健全的政綱，只是網羅更多的人，在政治上造成一派勢力，這派勢力的目的在對抗同盟會，轉而又促使同盟會聯合其他政團而組國民黨[82]，民國初年兩黨的演進，就是在這種形勢之下造成的。惟因政黨合併並不基於共同理想，合併的工作做不徹底。原有的小黨或只有部分黨員加入了大黨，另一部分黨員仍維持小黨名義，共和黨合併時的國民共進會便是。或合併之後，由於權利分配不均，再度宣佈獨立，共和黨合併時的統一黨便是。如是則小黨分裂的局面始終存在，影響兩黨制度的完整。

共和黨於五月九日在上海成立後，即遷至北京，六月廿三日在北京開大會，孫武代表理事長黎元洪任主席，黨員周大烈、熊希齡、那彥圖、范源廉等均發表演說[83]。共和黨北京本部設於北京前門內化石橋專門學堂，即國民協進會舊址[84]。

本部除理事、幹事及交際員外，最重要的爲附設的「政務研究會」。該研究會以「研究各種政治問題，爲共和黨發展政見作預備」爲目的，研究事項分爲三科：一、法政科：研究課目包括憲法、議員法、選舉法、官制、官規、刑法、民法、商法、法院編制法、訴訟法等，二、財政科：研究課目包括預算、決算、租稅、公債、幣制、銀行、會計制度等，三、行政部：研究課目包括外交、內務、軍事、教育、實業、交通、地方行政等。研究的問題，約有三個範圍：一、政府提出於議院的議案，二、議員提出於議院的議案，三、共和黨擬向議院提出的預備議案[85]。如民國二年四月，該黨黨員陳宗蕃曾向該會提出憲法議案，加以討論[86]。

共和黨本部成立後，於各地設交通事務所或支分部，可考者，漢口、沙市、汕

---

[81] 民國元年四月廿九日「天鐸報」，共和黨臨時事務所廣告。
[82] 李鍾珏「且頑老人七十自述」(四)頁一九五：「政客託詞共和國不可無政黨，遂剏立共和黨，由江浙而各省，項城爲總統，利用黨人，推行於北京，於是民黨覷破其隱，立國民黨以相抵制。」
[83] 民國元年六月廿八日「民立報」，共和黨大會鬧事。
[84] 「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁十八。
[85] 「支那ニ於ケル政黨結社」頁二七～二八。
[86] 「憲法新聞」第六冊「憲史」頁一「共和黨之憲法議案補誌」。
[87] 「中華雜誌」一卷四號黨務報告頁三、四、八，天津交通事務所，見「讜報」第一期附錄頁一。
[88] 「讜報」第一期附錄頁一～四；「支那ニ於ケル政黨結社」頁二六〇；桂林支部見「中華雜誌」一卷七期黨務報告頁廿五，蘭州支部見「中華雜誌」一卷六期黨務報告頁六。

頭、天津等地設有交通事務所[87]，浙江之永嘉、杭州、樂清、平陽、奉化、泰順、海寧、玉環、平湖、嘉興，江蘇之上海、南京、無錫、江陰（與靖江合設，名江靖支部）、常州、太倉、宜興、東臺、川沙、寶山、儀徵、崇明、常熟、南通、金壇，安徽之安慶、合肥、宣城、和州、蕪湖、南陵、六安、青陽，福建之福州、漳州，湖南之長沙，貴州之貴陽，四川之重慶、成都，雲南之昆明、楚雄，湖北之武昌，廣東之廣州，廣西之桂林、南寧，山東之濟南、膠州，直隸之保定、天津、新城，河南之開封，江西之南昌，甘肅之蘭州，以及奉天、熱河、陝西、吉林、山西、黑龍江[88]、新加坡[89]、東京（日本）[90]等地，皆設有支部。如黑龍江支部成立於六月十六日，主持人爲涂子厚。黑督宋小濂原受蘇督程德全之託在當地任發起，支部既成立，宋宣佈脫黨[91]。如河南支部，成立於六月二十三日，係由原有之民社支部改組而成。六月二十五日北京本部派劉秋圃前往主持，因受當地黨員反對作罷[92]。如浙江支部，於六月二十三日成立於杭州，由浙軍第六師長朱瑞任支部長[93]。如揚州分部，成立於六月二十九日，到會者四十餘人[94]。如青浦支部成立於七月二十八日，因選舉問題發生衝突，多數黨員散去[95]。如江蘇東海分部成立，選謝翊元爲分部長[96]。如魯支部成立，選金石聲爲支部長，該支部並辦有「大東日報」，以資宣傳[97]。如湘支部，辦有湖南公報，與國民黨之湖南民報對抗[98]。如四川支部，於民國元年八月成立於成都，是聯合統一黨支部、民社支部，以及演進黨、政進黨、政濟黨、民主黨、國民共進會（重慶）等五個地方性的小黨組織而成，胡景伊、黃雲鵬、印煥門、張子樑、劉冕五爲常務幹事，裴鋼、石體元、楊光攡、鄧雄、黃功懋、黃功績等三十人爲幹事。因受川督胡景伊的提携，勢力擴展很快，爲運動國會及省議會選舉，各州縣大多都有分部設立，並辦有四川日報、日日新聞、新春秋等，爲宣傳機關[99]。又如東京支部，成立於民國元年十月，黨員四百餘人，彭世躬及駐日公使汪大燮先後任支部長，辦「讜報」爲機關報，並於橫濱、

---

⑧⑨ 「中華雜誌」一卷四號黨務報告頁八。
⑨⓪ 「國民雜誌」第一號頁一〇二。
⑨① 「中國同盟會粵支部雜誌」第三期「中國各政黨紀事」。
⑨② 同上。
⑨③ 民國元年六月二十五日「民立報」，共和黨支部成立。
⑨④ 「中國同盟會粵支部雜誌」第三期「中國各政黨紀事」。
⑨⑤ 民國元年七月三十一日「民立報」，共和黨之醜態。
⑨⑥ 「民國之精華」頁四一四。
⑨⑦ 民國元年十一月二十日「中華民報」，共和黨造謠可恨。
⑨⑧ 民國元年十二月四日「大共和日報」，衡湘言論界之面面。
⑨⑨ 石體元「四川共和黨紀略」，「辛亥革命回憶錄」(六)頁四七七～四九四。

神戶成立分會[100]。

共和黨的宣傳機關，除地方性之刊物外，尚有一些足以影響中央視聽者，以分佈於上海、天津、北京者爲主，上海的時事新報、民聲日報、神州日報、大共和日報（原屬章炳麟，自章分離而去，可視爲共和黨的機關報），天津的民興報、北方日報、大公報，北京的中國日報（舊帝國日報）、亞細亞日報。又北京的國民公報、中國報、北京日報、大同報、京津日報、民視報、政報等，都對共和黨表同情[101]。

共和黨的成立，本身具有許多弱點，其一、重要人物多爲舊官僚，於政黨之手腕運用並非所諳；其二、黨魁黎元洪爲一武人，既非通曉政治，亦不能躬親黨務[102]；其三、黨員份子複雜，立場很難一致，故黨員中有因黨爭激烈，宣佈脫黨者，第四軍長姚雨平及林叔慧、張香池、巫玉麟、何其雄、吳耀奎、李伴奎、何貫中、鍾良材、岑壽階、吳堅、祝萬、李民雨、羅佐經、羅鶚搏致共和黨理事書云：

政德聿懋，幸甚幸甚。僕等於民社政綱未經宣佈之時，忝附末署。嗣以淮南北軍事倥偬，未暇參問，放棄權責之憾，誠不能泯。而未敢贊同之政綱，與夫五政黨之合併，實始終未參可否之議也。比近黨爭糾結，貴黨發揚蹈厲，不可一世。而僕等罷兵以來，殷然念及，繩之寸心，履霜臣虎，大恐爲黨爭亡國之罪人，用特聯請脫離黨籍，希卽將僕等名籍取消以一黨旨。惟民社旣爲貴黨分子之一，自應卽以脫離民社者爲脫離貴黨之申明，愚貞之忱，幸亮察焉[103]。

民國元年八月（十五日），因（前湖北軍務司副司長）張振武、（湖北將校團團長）方維被殺案件，使共和黨幾有分裂之勢。張、方皆共和黨幹事，其被殺事涉該黨理事黎元洪，使部分黨員意頗憤憤。湖北一派或爲黎元洪辯白，或爲孫武辯白，北方官僚一派則爲袁世凱洗刷[104]。共和黨中的部分黨員主張正義，或欲彈劾政府，或欲徹底查究，認爲不然對於社會國家皆失其政黨價值，而黨中重要幹事，則以該案與該黨理事長黎元洪名譽有礙，卽與該黨勢力有妨，運用各種手段，以求打消[105]。惟劉成禺等係招張、方同來北京，頗有賣友之嫌，故對此事，異常憤激，曾於該黨開會時，發議取消黎元洪理事長之職，而該黨中之工媚政府者，則謂張、方

---

[100] 「讜報」第一期本黨消息頁一～六，第二期本黨消息頁四～七，第三期本黨消息頁十五～十六。
[101] 「支那ニ於ケル政黨結社」頁二八。
[102] 血兒「宋案發生後之國民黨」，民國二年五月十九日「民立報」。
[103] 「中國同盟會粵支部雜誌」第三期「中國各政黨紀事」。
[104] 民國元年八月二十八日「民立報」，共和黨分崩。
[105] 民國元年十月十九日「民立報」，各政黨隆替觀。

之死，鄂人稱快⑯。該黨鑒於形勢日非，力謀所以挽救之計。時梁啓超新歸國，共和黨欲擁爲新首領，以統一黨員之精神，事未果。另一方面，則以離間主義，以打擊國民黨。共和黨離間國民黨的途徑有二：其一、離間袁世凱與國民黨之關係，向袁世凱則謂國民黨野心勃勃，若明年選舉得勝，總統勢力將爲所奪；向國民黨則謂袁世凱不過與孫黃委蛇，漸收政權，已交王賡五萬元接濟統一黨，以制國民黨。其二、離間國民黨內部之關係：對同盟會以外各政團則謂重要職務比日皆爲同盟會所把持，對同盟會則謂有粵湘兩派，對湘派又謂有黃宋兩派，儼然爲國民黨造一派系表⑰。實則，共和黨內部，亦難免派系之爭，如關於未來總統選舉，舊民社分子主張擁黎元洪，國民協進會分子則屬意於袁世凱⑱。

大體說來，共和黨乃政府之與黨，應袁氏組大黨以抗同盟會之要求而產生。同盟會號「民權黨」，共和黨則揭櫫國權主義，號爲「國權黨」⑲。國民黨成立後，共和黨繼續與之鬪爭。如民國元年十一月，魯省選舉國會議員，國民黨主張辮髮者不得投票，原係維護國體，共和黨則大加反對，謂國民黨剝奪辮髮者之選舉權⑳。又如黃興欲介紹楊度入國民黨，事爲共和黨偵悉，卽一面揚言國民黨爲爭取楊度，將放棄政黨內閣之主張，一面謂楊度入黨事，國民黨內有反對派，從中翻騰，藉圖打擊㉑。

在北京臨時參議院時代，議員一百二十席，共和黨與同盟會分庭抗禮，各佔四十餘席。雖有統一共和黨之二十五席，操縱於兩者之間，然兩黨對立的形勢至爲明顯。對立的形勢一直維持到國民黨成立以後，進步黨摶成之前。時論有云：「吾國黨派雖多，其結合大多數健全分子而爲有系統有條件之組織，其勢力足以左右全國，而爲我族新舞臺放一異彩，具此資格獨有國民、共和兩黨而已。」㉒

三、民主黨

民主黨的發起，在民國元年八月，時當國民黨卽將摶成之時。共和建設討論會的首領湯化龍、林長民等目睹共和、國民兩黨相繼合併諸政團成立大黨，對抗於臨時參議院，乃謀組第三黨，以造成舉足輕重之勢。是月二十五日「申報」記其事

---

⑯ 民國元年八月二十八日「民立報」，共和黨分崩。
⑰ 民國元年十月十九日「民立報」，各政黨隆替觀。
⑱ 民國元年十月七日「民立報」，政黨之隆替觀。
⑲ 谷鍾秀「中華民國開國史」頁九九。
⑳ 民國元年十一月十一日「中華民報」，共和黨反對剪辮。
㉑ 民國元年十一月二十四日「民立報」，楊度何足輕重。
㉒ 多心「論政黨變動與民國前途之關係」，「國民月刊」一卷二號。

云：

國民協會與共和建設討論會以中國政黨萌芽伊始，國民政治觀念尚形薄弱，如僅有二黨，恐黨爭日烈，國家異常危險，故決計發生第三黨，主張最公平之言論，不競爭政權，專注全力以普及政治智識，傳播政治信條。聞兩會在京代表已決議將兩會消滅，即以兩會舊有份子並約多數健全分子發起一黨，定名民主黨，各省簽名發起者亦有數萬人，現各團體尚有願加入共同發起者⑬。

所謂「主張最公平之言論，不競爭政權，專注全力以普及政治智識，傳播政治信條」，即為民主黨成立的最初目的。惟民主黨的領袖羣，大部為舊立憲派人，雖然較有理想，出身與統一黨和共和黨的領袖羣相同，彼此容易接近。故民主黨的出現，可視為保守派的進一步結合。

結合為民主黨的團體，除前引「申報」中所提及的國民協會和共和建設討論會外，尚有共和統一黨、共和俱進會、共和促進會和國民新政社。後四者均組於北京，前二者則組於上海。

共和建設討論會於民國元年正月發起於上海，主持人為湯化龍、林長民、孫洪伊、黃可權、向瑞琨、張嘉森等，多為舊諮議局議員。目的在集合同志，討論民國建設問題，以為組織政黨之預備，並擬推梁啓超為黨魁。時梁在東京，由孫洪伊介紹入會，因湯、林、孫、黃等皆與梁有舊，梁對共和建設討論會大感興趣，為草「中國立國大方針商榷書」⑭。

四月十三日，共和建設討論會正式成立，到會者三百餘人，由湯化龍任主席。胡瑞霖報告該會緣起，謂該會脫胎於「各省諮議局聯合會」，「諮議局聯合會在清廷時對國會問題、內閣問題，鬱鬱不得請，乃奔走四方，各為積極改革之運動。自武漢起義以後，復羣謀來滬，共圖結合」⑮。共和建設討論會成立時，林長民鑒於當時上海各穩健黨派已有聯合之勢，於成立會中發表演說，頗有與醞釀中的共和黨合併，共同組織穩健大黨，以與急進的同盟會對抗之意，其言云：

一國之中，不可無兩大政黨，一急一緩，互相頡頏，以躋於平。民國成立，人心為之一振，一時奮發之氣，急進黨易於成立，亦易於發生，即在今日，亦頗有此現象，緩進之黨發達，或當稍後。然近日政團中，取穩健主義者已有多數，主義既同，斷無分立門戶以爭意見之理，故近日民國公會、民社、統一黨

⑬ 引見「梁任公先生年譜長編初稿」下册頁四〇五。
⑭ 同上頁三七九。
⑮ 民國元年四月十五日共和建設討論會發佈「中國立國大方針商榷書」。

等咸欲聯爲一氣，成一大黨。本會雖未成爲政黨，而宗旨卽在於集合同主義之人爲將來政黨之預備。故從種種方面推測，此種結合當亦本會同人之所贊同⑯。

之後，共和建設討論會連日開會，選舉幹事，討論政綱。共和建設討論會之政綱，以梁啓超所草之「中國立國大方針商榷書」爲本，分析言之，約有以下幾點：

一、建立平和大國，俾競立於世界。

二、最高政府集權，都督不由民選；下級自治團體分權。

三、推行保育政策（卽干涉政策），反對自由放任。

四、實現完全政黨內閣，非國會議員不能爲內閣閣員，內閣必由國會下院多數黨之領袖組織之，內閣失多數於下院得解散下院，但再選舉若仍失多數則例行辭職。

五、實行兩黨政治，避免小黨分裂⑰。

幹事選舉結果，計編輯幹事一人，文書幹事四人，會計幹事三人，庶務幹事三人，交際幹事四十六人，羅列如下：

主任幹事兼編輯幹事——湯化龍。

文書幹事——謝遠涵、林長民、蕭湘、楊增犖。

會計幹事——陳元佐、陳兆瑞、陸乃翔。

庶務幹事——余紹宋、李文熙、劉樹森。

交際幹事——胡瑞霖、陳煥章、孫洪伊、吳景濂、張國淦、張嘉璈、李芳、竇以珏、梅光遠、李素、黃可權、向瑞琨、趙熙、楊兆麟、許炳榛、陳登山、馬中驥、劉崇佑、余慶齡、鍾紫垣、陶懋鑫、吳璆、李縉雲、高松如、陳廷昌、張嘉森、歐陽烈之、黃耀宗、蔣士宜、王繼貞、梁祖祿、夏瑞芳、劉世珩、潘澄波、陳元燦、王豐鎬、陳官一、鄭官應、鄭業臣、谷鍾秀、黃中塏、饒孟任、馬士純、梁應綿、胡仁源、凌士鈞⑱。

共和建設討論會成立後，感於當時小團體紛紛合併，組織大黨，亦推湯化龍、林長民、孫洪伊三人爲代表，與各團體商談合併問題。臨時政府北遷後，湯化龍北上，任參議院副議長，孫洪伊等則留上海活動⑲。民主黨之所以能夠成立，卽得力

⑯ 民國元年四月十六日「天鐸報」，共和建設討論會紀事。
⑰ 民國元年四月十五日共和建設討論會發布「中國立國大方針商榷書」。
⑱ 同上；另見「支那ニ於ケル政黨結社」頁四七，「支那ニ於ケル政黨團體紀要」頁三四～三五。
⑲ 民國元年四月廿四日「順天時報」，紀共和建設討論會。

於孫洪伊之聯絡。

國民協會於武昌革命爆發後成立於上海，溫宗堯主之，重要會員有張嘉璈、李登輝、彭淵恂、陳時夏、楊景斌、沈椿年、康誥、景學鈐等⑳。共和黨成立時，原議與共和建設討論會同時併入，因共和黨不願舉梁啓超爲總理，乃與共和建設討論會謀組第三黨㉑。

組成民主黨之其他四團體皆於武昌革命爆發後成立於北京。共和統一黨自谷鍾秀等併入統一共和黨後，以孫洪伊爲首領，孫秉爲共和建設討論會的交際幹事，故二團體合併乃自然之事。共和促進會（各地「共和促進會」頗多，此指在北京者）爲擁袁組織，主持人爲楊度；共和倶進會和國民新政社亦爲擁袁組織。時袁世凱方與舊立憲派人結納，對抗國民黨，而湯化龍、梁啓超、孫洪伊、楊度等皆屬舊立憲派人物，故易相爲結合。

民主黨於民國元年九月二十七日正式成立於北京。政綱依共和建設討論會之舊，採穩健主義。本部置幹事長一人，由大會公舉；幹事若干人，由幹事長指任，分政務、交際、文書、會計、庶務五部辦事。幹事長爲湯化龍，幹事有馬良、陳昭常、謝遠涵等㉒，幕後主持人則爲梁啓超。

民國元年十月，梁啓超自日歸國抵京，各方人士爭相拉攏，袁世凱月贈生活費三千元，共和黨欲推爲協理，國民黨懼共和、民主黨合併後勢力更大，亦欲推梁爲理事。惟就當時情形而論，梁與國民黨格格不入，故無法與合作。與袁世凱有積怨，尙不敢信賴，袁雖約梁密談，並公宴歡迎，梁只「虛與委蛇」㉓。民主黨雖有與共和黨合併之勢，然民主黨主要份子多屬淸季各省諮議局聯合會、國會請願代表團及南方實業家，在漸進派中尙稱激進，初只主張普及政治教育，不注重爭取實權㉔，與共和黨頗有距離。故梁在京留十二日復返天津，於十二月創「庸言」報㉕，以爲宣傳機關。

民主黨之實際領導人物爲湯化龍。湯化龍原任湖北諮議局議長，武昌事起後，響應革命，追隨黃興，後因任南京陸軍部秘書長，受同盟會人反對，終又與舊立憲派人相結，反對國民黨，李廉方云：

⑳ 渤海壽臣輯「辛亥革命始末記」各省欄頁一九七～一九九；郭孝成「中國革命紀事本末」第三編頁六三～七二。
㉑ 「梁任公先生年譜長編初稿」下册頁三九九。
㉒ 民國二年「世界年鑑」政法類頁三一〇～三一二。
㉓ 「梁任公先生年譜長編初稿」下册頁四〇六～四〇九。
㉔ 民國元年十一月四日「大共和日報」，黨史。
㉕ 「梁任公先生年譜長編初稿」下册頁四一〇～四一二。

惟漢陽失守，（黃）興赴滬，同去者有湯化龍、胡瑞霖、李書城、陳登山、黃中塏等，以匆匆未辭而去，湯等電致鄂當局，報告安全抵滬，不意瑞霖擬電，參有憤激詞語，黃中塏實聳動之，湯、李等未察，率爾拍發，後湯任陸軍部秘書長，武昌以起義人聯名反對，以及湯離黃而獨立民主黨，與國民黨對立，皆不爲無因㉖。

一度與革命黨合作共謀促使清廷退位的舊立憲派人，於民國大局初定後，仍多結爲較穩健的政黨，與革命派人所組的激進政黨相對立。湯化龍只是一個例子。

民主黨成立後，除於上海設本部外，並發展勢力於各省，各地支部及交通部達七、八十處㉗。如天津「燕支部」，曾於梁啓超歸國時舉行歡迎會，由孫洪伊介紹梁演說㉘。如桂林支部，由共和建設討論會支部改組而成，國會議員選舉時，曾與國民黨展開激烈鬪爭㉙。

民主黨像其他聯合各黨所組的政黨一樣，組成份子複雜，背景互異。爲增加黨勢而結合，又因立場或利益不同而分離。民國元年十一月，俄蒙條約發表，全國人心憤激。在天津的梁啓超雖然暫取維持政府的態度，在北京的部分民主黨激烈份子，則聯合共和黨宣佈政府十大罪狀，國民黨亦附和之㉚。此事雖不久平息，卻導使了民主黨的分裂，民主黨中，對政府擁護彌篤的共和統一黨，爲此發表宣言，宣佈獨立，詞云：

我共和統一會之併入民主黨也，原因其黨綱穩健，宗旨相同，乃不謂自俄蒙問題發生以來，該黨竟改變方針，隱圖破壞，勢非推翻現政府，分裂我民國不止，同人方進忠告，冀其深省，詎昨日復有退出聯合會之舉，全體駭怪，函電詰責，同人等固不甘隨彼匪徒，載胥及溺，更不忍累吾統一會全體會員諸君蒙茲不潔，特此宣告脫離民主黨，再謀獨立㉛。

中「聯合會」係指「政團聯合會」，起於民國元年七月十四日成立的「政談會」。參議院中的同盟會、共和黨、統一共和黨議員，感於國勢危急，而各黨派各逞私見，欲合羣策羣力，共濟時艱，乃成立「政談會」，目的在交換各黨政見，聯絡各

㉖ 李廉方「辛亥武昌首義記」頁一四八，頁一八五謂湯化龍等先興一日行。
㉗ 民國元年十一月四日「大共和日報」，黨史。
㉘ 民國元年十月十四日「中華民報」，保皇黨首領露面。
㉙ 魏繼昌「國民黨和民主黨在桂林競選國會議員的鬪爭」，「辛亥革命回憶錄」第六集頁四七〇～四七一。
㉚ 「梁任公先生年譜長編初稿」下册頁四一二；「遠生遺著」卷一頁三一六「俄庫協約後之內外蒙及政府之大事經過」。
㉛ 民國元年十二月九日「民立報」，民主黨爆裂記；又十二月十八日該報，共和統一會宣言書。

黨感情，協力同仇，共紓國難。凡有重要議案，先由該會討論，不必再開全院委員會，冀各放棄黨見，以國家爲前提⑬②。是年十一月，統一黨爲「聯絡感情，交換知識」起見，復邀集國民、民主、共和三黨組織「政團聚樂部」，主張政團組織，應從政策上競爭，不必爲感情上之衝突⑬③，旋舉錢芥塵、陳渭士、楊千里、王伯羣、李敏齋、黃侃等爲代表，分赴各黨聯絡，遂有「政團聯合會」的出現⑬④。

民主黨原係政團聯合會之一員，部分激烈分子因俄蒙問題走入極端，於十二月初宣佈退出該會。聯合會爲此曾派代表與該黨首要林長民接洽，林謂該黨主張與聯合會並無衝突，惟暫不派代表到會。實則，由於該黨在京諸人對此事爲難，林長民等不敢作主，梁啓超亦爲此事極爲懊喪⑬⑤。

共和統一黨宣佈獨立後，梁啓超、湯化龍等欲有所挽回，曾提出三項辦法：㈠放棄推翻政府之主張，㈡繼續參加政團聯合會，㈢將激烈派之張君勱、向瑞琨等宣佈除名。惟共和統一黨獨立之意志甚堅，並於十二月十二日正式成立順天支部⑬⑥。

獨立後之共和統一黨並沒有維持多久，黨員二千八百餘名，後多合併於統一黨⑬⑦。

四、進步黨

進步黨於民國二年五月二十九日成立於北京，此黨係由三個保守派的大黨——共和、統一、民主——聯合而成，主要策動人爲梁啓超。梁爲舊立憲派人，舊立憲派人於民初所組織或參加的政黨，大部屬保守派。早在民國元年二月二十三日梁啓超寫信與袁世凱討論政黨問題時，即主張聯合舊立憲派人與較有政治思想的革命派人組織大黨，以與「純屬感情用事」的革命派對抗。他說：

> 今國中出沒於政界人士，可略分三派：一曰舊官僚派，二曰舊立憲派，三曰舊革命派。舊官僚派……大率富於經驗，宜爲行政部之中堅，……夫以我公（指袁）之位置運用行政部，非所憂也。最當措意者，思所以博同情於立法部而已。此其道固不可不求諸舊官僚派以外。舊革命派自今以往，當分爲二：其純屬於感情用事者，殆終不能與我公合併，……政府所以對待彼輩者，不可

⑬② 民國元年七月廿一日「天鐸報」，三大黨政談會。
⑬③ 民國元年十一月五日「大共和日報」，四大政黨之俱樂部；又九日該報，政黨實行團結。
⑬④ 民國元年十二月廿七日「大共和日報」，統一黨消息。
⑬⑤ 民國元年十二月十三日「民立報」，民主黨之內幕。
⑬⑥ 民國元年十二月十八日「民立報」，民主黨破裂記。
⑬⑦ 日本參謀部編「支那政黨史」頁十七。

威壓之，威壓之則反激，而其燄必大張；又不可阿順之，阿順之則長驕，而其燄亦大張。惟有利用健全之大黨，使爲公正之黨爭，彼自歸於劣敗，不足梗也。健全之大黨，則必求之舊立憲黨與舊革命黨中之有政治思想者矣[138]。

時梁雖滯留日本，對國內舊立憲派人的活動，特別是組織政黨的活動，非常留意。舊立憲派人，甚至較爲保守的革命派人，也都竭力爭取他。如孫洪伊介紹他入共和建設討論會，統一黨擬舉他爲調查研究部長。民國元年五月共和黨成立時，梁有意返國，共和黨且欲推爲調查部長。嗣以共和建設討論會不與合併，統一黨與合併後部分黨員又獨立，其返國之計劃暫緩。然共和、統一、共和建設討論會（民主黨前身）、國民協會、國民公黨等的合併問題，仍日在討論中[139]。國民協會與共和建設討論會欲舉梁任總理，國民公黨欲舉岑春煊，事乃不成。後國民協會與共和建設討論會欲與共和黨合，舉黎爲總理，梁爲協理，然共和黨僅欲使梁爲理事之一，國民協會不贊同，事又不成。國民協會欲與共和建設討論會組織第三黨，舉梁爲總理，梁派人物復以國民協會無實力，不欲梁應允；而共和建設討論會之湯化龍持個人利祿主義（同盟會曾欲推宋敎仁組閣，以司法總長畀湯，湯贊同之），亦不願梁與之同黨[140]。後來民主黨成立，梁雖予精神支助，並未在民主黨中列名。梁在民主黨成立後不久返國，與袁世凱及其親信有多次接觸，袁許助二十萬元，以爲民主、共和二黨聯合後的費用，時在民國元年十月。大概爲了促使保守派的大聯合，梁於民國二年二月二十四日正式加入了共和黨。當時國會選舉已結束，衆議院議員以二八八人爲半數，共和黨二五〇人，民主黨約三〇人，統一黨約五十人，如三黨合併，議席卽超過國民黨[141]，這是梁積極推動共和、統一、民主三黨聯合的重要原因。

力謀三黨聯合的，除梁啓超外，尙有王賡等人，他們的幕後支助人是袁世凱。如前所述，至少在民國元年十月，袁世凱卽有協助梁啓超組織大黨的計劃。此一計劃，到民國二年春夏間推展得更爲積極，一因自宋敎仁被暗殺後，國民黨以袁有唆使嫌疑，對袁展開強烈攻擊，二因自五國大借款案成立，國民黨以袁未經國會允許，擅借巨款，違法失職，對袁之攻擊益甚，袁除在軍事上作佈置並分化國民黨外，更積極聯合三黨，作爲對抗國民黨的臂助[142]。

三黨合併，發議於民主黨和統一黨。統一黨向爲袁所用，袁撥一百六十萬元給

[138] 「梁任公先生年譜長編初稿」頁三八一～三八二。
[139] 同上頁三八九～三九四。
[140] 同上頁三九九。
[141] 同上頁二一二、二一四。
[142] 佐藤俊三「支那近世政黨史」頁九三。

該黨，以為運動聯合之資，故首倡此議。民主黨之向瑞琨亦謀之楊度，謂三黨分立不能制勝國民黨，不若合而為一[143]。楊度為袁世凱之謀士，即遣李景和、胡謙之等遊說於民主、共和兩黨之間，許助其進行，嗣因民主黨不贊同合併條件中止。後民主黨因在國會選舉中所獲席位不多，又受國民黨多方揶揄，而統一黨的王賡等四出鼓吹三黨合併，民主黨遂轉而謀求覆水重收[144]。惟當時三黨內部並不協調。民主黨自梁啓超改歸共和黨，黨內人士頗不願再與梁同黨。合併之議倡自湯化龍，孫洪伊則反對甚力。共和黨中不乏舊革命派人物，平日對官僚政治極為痛恨，不欲再以三黨合併，增長官僚氣燄。惟李國珍、郭同等得袁鉅金，挾議員之力，力謀合併。統一黨名雖為政府黨，與袁最接近，仍有部分人士欲舉章炳麟為黨魁，以保存統一黨的本來面目[145]。谷鍾秀曾論其形勢云：

> 民主黨者，淵源於前清時代各省諮議局聯合會之團結力，其主動之人皆一時知名之士，而有民黨臭味，本非與政府黨為緣者也。統一黨既為合併共和黨時殘餘之部分，亦必具有特質，尙惡共和黨之分子不盡類己，似難強為湊合[146]。

其時又有不以黨名之各團體謀收合各方議員異軍突起，三黨合併之議又一度中止。在三黨議合併期間，國民黨曾六次派人謀與民主黨合併，民主黨因積怨及種種條件，不得不捨國民黨而就共和、統一黨。最大的原因是民主黨的湯化龍與國民黨的吳景濂不洽，時吳方角逐衆議院議長，湯不甘居其副。國民黨謀合併民主黨不成後，復謀合併共和黨，共和黨中少數人感於黨爭徒鬧意氣，於憲法、總統問題無所成，贊同與國民黨合併，惟經多次磋商，不僅未達成合併願望，反而衝突日甚。共和黨悟與國民黨合併不可恃，始專意與統一、民主二黨提携[147]。此次三黨合併，曾經通電三黨各支分部徵求意見，嘗接三黨支分部回電，全體贊同，始進行合併，經三黨議員職員開特別會，舉孫武（共和黨）、王賡（統一黨）、梁啓超（共和黨）、湯化龍（民主黨）四人為籌備委員，實行籌劃合併之手續，最要者卽宣言書及黨章之擬定[148]及三黨領袖人物之安排。

早在民國二年三月下旬，梁啓超卽着手為新合併之黨草宣言書。其間經楊度之

---

[143] 「震旦」第三期「政界最近之潮流」；「民誼」第九號「進步黨破裂之可憐」。
[144] 「憲法新聞」第三期「中外要聞」頁一；「國民雜誌」第一年第二號（民國二年五月十五日，東京），御用黨之披露。
[145] 「國民雜誌」第一年第二號，御用黨之現狀；宗良「說政黨」，民國二年六日八日「民立報」；「民誼」第九號「進步黨破裂之可憐」。
[146] 谷鍾秀「中華民國開國史」頁一一六。
[147] 「憲法新聞」第三期「中外要聞」頁二～三；「震旦」第三期「政界最近之潮流」。
[148] 日本參謀部編「支那政黨史」頁二〇；「讜報」（共和黨機關報）第三期「本黨消息」欄頁八。

奔走聯絡，除三黨重要人物外，並拉攏舊官僚及國民黨中之穩健派，擬推袁世凱爲總理，黎元洪爲協理，梁啓超爲參事長，楊度、蔡鍔、王賡、岑春煊、熊希齡、張謇、湯化龍爲參事⑭。後原議更改，擬推黎元洪爲理事長，張謇、那彥圖、伍廷芳、梁啓超、孫武、湯化龍 、王賡爲理事。理事下分政務、黨務二部，每部設部長一人，副部長二人，三黨各出二人分配組成，部下各設五科，科設主任一人，副主任二人，黨名定爲進步黨⑮。諸事粗定，由孫武、梁啓超、王賡、湯化龍四人發起開三黨懇親大會於迎賓館，討論合併事宜，到者七百餘人，孫、梁、王、湯四人均發表演說。湯以「三黨黨人皆有要求眞正民主立憲之確保」，爲三黨根本相同之點。嗣後由三黨議員院內幹事假安慶館開聯合大會，討論合併事宜，以促其成。未幾，三黨各推舉籌備員四人，設籌備處於延壽寺街，會商合併辦法。經開會十餘次，討論黨綱、黨章及宣言書，籌備員全體表決贊成，各自報告本黨後，遂假磨盤院共和黨俱樂部開三黨職員大會，三黨職員及議員到者六百餘人，推梁啓超爲主席，通過黨綱、黨章、宣言書及理事長、理事人選，並定於五月二十九日開成立大會⑮。中理事長一職，因預定爲黎元洪，籌備諸人曾於民國二年四月二十四日致黎元洪電云：

> 國會既開，百度更始，代表民意，全賴政黨。然大黨對峙則政象良，小黨分裂則政象窳。歷覽歐美，前事可師。我共和、民主、統一三黨政見之同，什而八九，黨員亦互相出入，情好綦密。今鑑察時勢，胥謀併合，各在本部集議，全體一致；又屢次由各黨派代表協商進行條件，且開懇親大會，咸奮發懇切，共樂觀成，擬融三爲一， 更黨名曰進步。……一方面務奠定國基， 遏暴民之破壞；一方面務刷新政象，滌官僚之瑕穢。萬衆一心，持此不渝。我公德量，薄海同欽，且三黨初基，夙賓提倡，各本部協商結果，敬擬奉戴爲理事長，共受指揮，俾有循率。乞賜承諾，任茲鉅艱，全黨幸甚，國家幸甚⑮！

五月二十九日，進步黨開成立大會，是日原定在虎坊橋湖廣會館開會，嗣因場地太狹，改在共和黨俱樂部開會，到會者約二千人，公推黎元洪之代表孫武爲臨時主席。首由丁世嶧報告籌備合併之經過；次由劉崇佑朗讀宣言書及黨章，由全體拍掌贊成；次由陳國祥宣佈各黨代表所共同選出的理事長及理事， 末由孫武 、梁啓超、湯化龍、王印川、李國珍演說，成立大會卽告完成⑮ 。

---

⑭ 日本參謀部編「支那政黨史」頁一八；「梁任公先生年譜長編初稿」下册頁四一五～四一六。
⑮ 「憲法新聞」第三期「中外要聞」頁三。
⑮ 「讜報」第三期「本黨消息」頁八；「中華雜誌」（進步黨機關報）第一卷第二號「黨務報告」頁二。
⑮ 「黎副總統政書」頁二三五。
⑮ 「讜報」第三期「本黨消息」頁八，惟謂參加人數約三千人，「中華雜誌」第一卷二號黨務報告頁二謂約有二千餘人，「梁任公先生年譜長編初稿」引民國二年五月卅一日「申報」謂千五百餘人。

進步黨的宣言書，如前所述，係出自梁啓超之手。梁於清末即具有兩黨政治的理想，故宣言中有云：

政黨政治以兩大黨對峙爲原則，必有一黨焉，能以獨力制多數於國會，然後起而執政，失多數則引退以避賢路，而自立於監督之地位。兩黨嬗代，以多數民意之嚮背爲進退⑭。

此種兩黨政治的理想，不僅爲民初許多政黨領袖所共有，且爲民初政黨演進的主要動力。

黨章規定進步黨的黨義和組織。黨義三條：一、取國家主義，建設強善政府；二、尊人民公意，擁護法賦自由；三、應世界大勢，增進和平實利。組織採理事制，設理事長一人，理事若干人，參議若干人。理事協同理事長綜理黨務，參事備理事長及理事之諮詢，實際事務設政務、黨務兩部綜理之。政務部主調查政況，研究政策，分法制、財政經濟、外交、軍政、教育、地方自治、庶政七科；黨務部專主執行黨中一切事務，分文牘、會計、交際、支部、庶務五科⑮。茲列其本部職員名單如下：

理事長：黎元洪。

理事：梁啓超、張謇、伍廷芳、孫武、那彥圖、湯化龍、王賡、蒲殿俊、王印川。

名譽理事：阿穆爾靈圭、張紹曾、馮國璋、周自齊、閻錫山、胡景伊、尹昌衡、蔡鍔、朱瑞、唐繼堯、陸榮廷、張鎭芳、楊增新、張鳳翽、陳國祥、徐勤、汪大燮、陳昭常、齊耀琳。

政務部：部長林長民，副部長時功玖、王蔭棠。

法制科：主任汪榮寶，副主任汪有齡、饒孟餘。

財政科：主任吳鼎昌，副主任解樹強、諸翔。

外交科：主任林志鈞，副主任趙管侯，克希克圖。

軍政科：主任羅綸，副主任王傳炯，管雲臣。

教育科：主任耿臻顯，副主任陳廷榮、蕭湘。

實業科：主任張善與、副主任李素、王湘。

地方自治科：主任汪彭年，副主任于元芳、董昆瀛。

庶政科：主任張嘉璈，副主任胡源滙、戴聲教。

⑭ 「讜報」第三期本黨消息頁一。
⑮ 同上頁三～七。

黨務部：部長丁世嶧，副部長孫洪伊、胡汝麟。

文牘科：主任王家襄，副主任夌文淵、祁桂芬。

會計科：主任金還，副主任胡瑞霖，張開屏。

交際科：主任黃遠庸，副主任李文熙、李俊。

地方科：主任梁善濟，副主任鄭萬瞻、孫熙澤。

庶務科：主任張協燦，副主任虞廷愷、于邦華。

另有各科幹事六百餘名及參議二百四十四名，不備載⑮⑥。

進步黨成立之後，本部黨務殷繁。以舊共和黨所在地爲本部之黨務部，以舊民主黨所在地爲本部之政務部，以舊統一黨所在地爲本部之俱樂部（至八月八日將本部遷至太平湖）⑮⑦。除草擬各種詳細規章外，主要活動爲宣佈大政方針，以爲進行之序；召開各種討論會，研擬時政對策；擴張支部，發展地方勢力。

大政方針最早宣佈於民國二年六月十五日，係梁啓超綜合各方意見，於是日進步黨議員會中提出，共有六項：

一、凡爲政黨者必由黨中預推總統候選人，進步黨自理事長黎元洪以下多矚意於袁世凱，即推袁爲正式總統候選人。

二、關於憲法制定與總統選舉，有主張先舉總統後訂憲法者，進步黨以爲若無憲法總統無由發生，故主張先訂憲法後舉總統。

三、內閣總理趙秉鈞久假不任職，內務、財政總長或已辭職，或久請假，現皆以次長代之。現內閣已經無存在理由，必須重組。

四、政黨內閣爲世界各國之常軌，國民黨主張政黨內閣，進步黨亦主張政黨內閣，故重組內閣，必組政黨內閣，但能否組進步黨內閣，尙不能預斷。

五、宋教仁被刺案，進步黨主張以法律解決之，以爲當催促政府，迅速與德人交涉，引渡洪述祖（逃青島）歸法庭審訊，倘洪有確實口供，證明趙秉鈞有罪，趙應到案。

六、大借款二千五百萬鎊，既訂合同，且交墊款，推翻乃不可能，進步黨主張

---

⑮⑥ 同上頁八～一〇；「憲法新聞」第九册中外要聞頁一～二；「中華雜誌」第一卷第三號黨務報告頁一～三。惟「中華雜誌」因出版時間較晚，名單略有變動，如政務部副部長王蔭棠易爲張樹森，財政科主任吳鼎昌缺，地方自治科主任汪彭年缺，庶政科副主任胡源滙缺，黨務部部長丁世嶧易爲王家襄，文牘科主任王家襄易爲蕭晉榮，會計科主任金還易爲王家襄秉，交際科主任黃遠庸易爲胡源匯，李文熙易爲牟琳，地方科副主任鄭萬瞻易爲籍忠寅，並缺庶務科。又名舉理事，據「梁任公先生年譜長編初稿」頁四一九～四二〇另有熊希齡、程德全、莊蘊寬、陳炯明。又饒孟餘或作饒任，諸翔或作褚翔，祁桂芬或作郭桂芬，金還或作金適，或爲名號之異，或爲印刷錯誤。

⑮⑦ 「中華雜誌」一卷三號黨務報告頁十四。

監督用途。第一着手辦法在整頓代理國庫之中國銀行，即以此款爲發行貨幣之準備金[158]。

與上述六大問題有關係的尙有兩項：一、於政務部設立憲法問題討論會，滙集黨員意見，起草憲法草案。二、調查政費開支，主張不用外債充行政費，並堅持量入爲出原則[159]。

進步黨人一再表明，該黨要立於「腐敗政治」和「暴民專制」之間，從事和平改革，納中國政治於常軌[160]，從上述大政方針看來，進步黨成立之初，確是抱有此種理想的。

關於討論會，除前述憲法問題討論會外，主要有兩種，一爲議員會，一爲政務研究會。議員會由兩院進步黨籍議員組成，會長湯化龍，副會長陳國祥。議員會定時開會，討論施政，茲就資料所及，將第一至十七次議員會情形表列如下[161]：

次別	主席	參加人數	會議過程
1		百餘人	討論中俄條約問題，無決議。
2		百餘人	討論中俄條約問題，決定與他黨協商。
3	湯化龍	二百餘人	梁啓超提出四個問題討論之：一、擧袁世凱爲正式總統，二、進步黨加入改組內閣，三、宋案歸法律解決，四、監督大借款用途。第一問題通過，餘無結果。
4	湯化龍	百餘人	選汪榮寶爲衆院院內幹事長；推王敬芳、胡瑞霖、楊廷棟、王家襄、黃羣、張嘉璈、胡源滙、饒孟餘、孫洪伊、劉朝望爲代表與來京之南方商會代表謀消弭兵禍（指二次革命）之方；決定以進步黨全體名義加入歐洲議員團所發起之善隣團；湯化龍報告湖北部分舊共和黨員有獨立之象，惟黎元洪不爲所動。

[158] 「梁任公先生年譜長編初稿」下册頁四二〇引民國二年六月十九日「申報」，進步黨大會記；「憲法新聞」第十一期中外要聞頁一～四。

[159] 「中華雜誌」一卷七號黨務報告頁一～二〇。

[160] 見五月廿九日孫武、梁啓超、湯化龍、王印川等在進步黨成立大會之演說，演說詞見「讜報」第三期本黨消息頁十～十五。

[161] 第一至九次，見「中華雜誌」一卷三號黨務報告頁一四～一七；第十至十七次，見「中華雜誌」一卷七號黨務報告頁廿一～廿二。

5	湯 化 龍	五十餘人	選丁世嶧爲參院院內幹事長，王家襄爲副幹事長。
6	湯 化 龍	百七十餘人	指定王家襄、谷芝瑞、丁世嶧、胡汝麟、王敬芳、曾有翼、耿兆棟、孫洪伊、范熙壬、曹汝霖爲代表與他黨協商草擬憲法中之大總統選舉法問題。
7	陳 國 祥	二百餘人	選參院之丁世嶧、王家襄、曹汝霖、陸宗輿、解樹強、籍忠寅、藍公武、陳銘鑑、陳善、姚華等十人，衆院之李國珍、汪榮寶、劉崇佑、王敬芳、林長民、李慶芳、黃羣、張國溶、孟森、王印川等九人爲憲法起草委員。
8	湯 化 龍	九十餘人	湯報告與國借款不經國會通過，而政府已簽押，應提出彈劾，討論無結果。
9	湯 化 龍	百餘人	決定彈劾與國借款，並決定以國務總理趙秉鈞、財政總長周學熙爲限。
10	湯 化 龍	百七十餘人	討論黨務進行方法，決定組織參議會，修改議員會章程，黨務及政務之研究採公開主義，部長及主任均照規定時間到部辦公。
11	湯 化 龍	到會者有議員及本部全體職員	報告本部成立經過，議決黨務部規則。
12	湯 化 龍	八十餘人	決定派員與國民黨、政友會協商憲法起草會規則問題，國民黨主張過半數議決，政友會主張五分之三議決，進步黨主張三分之二出席四分之三議決。
13	湯 化 龍	議員及政務部全體職員等二百餘人	討論時政，主張速平「南方亂事」，推熊希齡爲總理，出組新內閣，另討論中俄協約問題。
14	湯 化 龍	百三十餘人	關於「南方亂事」問題，主張由兩院決定；關於中俄協約問題，先聯絡滿蒙議員到院維持人數，以決定之。
15	梁 啓 超	二百四十餘人	決定以武力解決「南方亂事」，取消陳炯明、程德全黨籍。

16	湯化龍	百四十餘	決定請延長國會會期，以個人名義提出查辦反對國會組織之公民會案。
17	湯化龍	六十餘人	報告國民黨人要求大總統退位情形，討論選舉總統及制定憲法孰先問題，無結果。

政務研究會由進步黨之政務部主持，分財政、教育、軍政、地方自治、外交等方面，每星期日開會，討論該黨決策及調查研究事項，參加人員較議員會爲少，而參加人員不限於議員。茲僅就資料所及，將第一至十五次政務研究會內容表列於下⑯²：

次別	主席	到會人數	會議內容
1	林長民	41	指定王樞、王乃昌、牟琳、蕭晉榮、梁善濟彙集該黨代表大會、國會職員、國務員、政務部長及各科主任等委托研究之重大問題，提出討論。
2	張樹森	64	指定胡駿、江潘、梁家義、劉景烈、白堅、牟琳、李其荃、左質泰八人爲擴充小學方法案（梁善濟提）起草員，邵從恩、彭介石、蕭晉榮、孫洪伊、周澤春、周兆沅、王郁駿、王樞、牟琳、孫景鳳、梁家義十一人爲憲法問題案（牟琳提）起草員。
3	胡駿	17	討論擴充小學方法案，主恢復各縣勸學所，並保持固有之教育經費數額。
4	孫洪伊	38	政務部副部長張樹森報告理事會推定黨務部副部長孫洪伊兼政務部副部長，代時功玖職務，孫主持討論擴充小學方法案，照上次會議所主張者決議。
5	胡駿	16	討論於各省設立教育行政機關案。
6	孫洪伊	18	指定梁家義、周澤春、胡家鳳、張鑑四人專任編製財政議題，提出討議，並決定以系統的規畫法爲討論財政問題入手辦法。

⑯² 「中華雜誌」二卷一號黨務報告頁四～七。

7	高丕基	16	推高丕基、吕策二人修正各省設立教育行政機關草案，推余敏時赴教育部調查已否發布有關學位之規則，推張鑑、吳鼎昌、余敏時、吕策、高丕基五人審查改定教育宗旨案（白堅提）。
8	孫洪伊	57	續討論各省教育行政宜設獨立機關案。孫洪伊報告財政、教育兩研究會已成立，指定胡家鳳等二十五人組地方自治研究會，張耀庭等十九人組軍政研究會。
9	凌文淵	24	關於各省設教育機關案，決議恢復舊提學使制；又推定彭介石、吳鼎昌、牟琳、凌文淵、梁家義、高丕基、胡定宇、光昇、潘藝林、光頤銳十人起草有關教育問題案。
10	廖宇春	12	開軍政研究會成立會，指定胡傑、吳鼎昌、凌文淵三人起草徵兵問題案。
11	凌文淵	40	開地方自治研究會成立會，推定胡家鑫、胡家鳳、黃懋鑫、張葆彝、牟琳五人調查地方自治舊章，並通告黨員將有關地方自治意見報告本會。
12	梁家義	14	財政研究會開會，討論財政問題，推定胡家鳳、耿樹潘、楊元白、葉爾鈞、梁家義等五人爲金融部分起草員。
13	張鑑	57	開實業研究會成立會，指定趙貞吉、陳純修、周開鋆、張則川、赫嚴、耿春宴、張善與、王佩箴、張鑑等九人起草實業方針，就農、工、商三者分別提出。
14	孫洪伊	40	議決各省教育行政宜設獨立機關案。
15	梁家義	30	爲外交研究會開會，推梁家義、廖宇春、吳鼎昌等十二人起草建議政府、警告國民之文字。

關於支部的建立，進步黨承統一、共和、民主三黨在地方上的舊勢力，擴充非常容易，一面將舊有的改組，一面利用舊官僚和舊士紳的關係，繼續發展。海外方

面，更有「帝國憲政會」的勢力與之合併。茲就調查所得，表列如下⑱：

支分部名稱	成立日期	主持人物	重要活動	資料來源
廸化支部		任福升、掄德		A
山東支部			設於濟南	A
湖南支部	民國三年三月十五日	蔡鍔、易克臬、方永愼、姚聯奎、姚鴻逵、廖名縉、張祖蔭、馬幹員。	設於長沙，黨員千餘人，由共和、民主、統一三黨支部合併而成	A
福建支部	民國三年三月	林長民、高登鯉	由三黨支部合併而成	A E
哈爾濱交通處		楊毅	辦有「新東亞報」	A
甘肅支部			設於蘭州	A
常德交通處	民國三年二月四日		職員除正副處長外，有幹事六十人，參議四十四人	A
廣西永福分部		侯紹宣		A
廣西柳城東墟分部		陸鴻遵、邵浚綱		A
貴州支部		任志清、熊協陸	共和黨支部改組	A E
湖北支部			設於武昌	B E
河南支部		黃佩蘭、王人傑、買濟川、楚緯經	設於開封，由三黨支部合併	B
直隸支部				B

⑱ 本表引用資料編列順序如下：A「中華雜誌」一卷一號黨務報告，B同上一卷四號黨務報告，C同上一卷五號黨務報告，D同上一卷六號黨務報告，E同上一卷七號黨務報告，F「讜報」第三期本黨消息，G同上第四期本黨消息，H「梁任公先生年譜長編初稿」下册頁四二三。

奉天支部			由三黨支部合併	B E
吉林支部				B
山西支部		崔廷獻、南桂馨	設於太原，由三黨支部合併	B
上海交通處		孟森、徐嶲、李思愼、陸乃翔	由三黨交通事務所合併	B E
廣東支部		徐勤、唐恩溥	設於廣州，由三黨支部合併而成	B E
南京支部		嚴少涵、趙威叔	由三黨支部合併	B E
蘇州支部		淩文淵、諸翔	由三黨支部合併	B
九江支部		江家珩	由三黨支部合併	B
重慶支部			由三黨支部合併	B D
南寧支部		韋紹臯、李衡宙、施獻球、何永福	由民主、共和兩黨支部合併	B
南昌支部				B
陝西支部		宋伯魯、徐德修		C
雲南支部		黃德潤、李鴻祥		C
雲南干崖支部		刁鎮庭、刁保圖、龔綬		C
保定支部		王文芹、張桐		C
內蒙哲里木盟支部	民國二年六月十二日	靖兆鳳、張樂天、曹春發	設於遼源，本部特派員黃從嶽聯合蒙古王公及五族聯合會分子組成	C
洮南分部		王東鉞、史紀常	屬哲里木盟支部	C
熱河支部				D

安徽支部				D
北京分部				D
萊州分部				D
衡州分部				D
九江交通處				D
沫陽分部		唐蔚雲		D
浙江支部			由三黨支部改組	E
塞北支部				D
長春支部			共和黨支部改組	D E
遼陽支部				D
瀘州交通處			由三黨合併而成	D
漢口交通事務所				D
廣西全縣分部				D
天津支部		蔣耀奎⑯	由三黨支部合併	E
桂林支部			共和黨支部改組	E
成都支部				E
漢口交通處			由三黨交通處改組	E
黑龍江支部			由三黨支部改組	E
香港交通處				H
新加坡支部			共和黨支部改組	B
檳榔嶼支部		戴芷汀、柯孟淇		C

⑯ 蔣耀奎，直隸臨時省議會議員，任副支部長，見「最近官紳履歷彙錄」頁二二九。

泗 水 支 部		蔣報科、李雙輝		C
占 碑 支 部		鄭子青、李渭濱		C
亘 港 支 部		林連稱、陳水福		C
巴達維亞支部		李興廉、胡光情、鍾智評、陳福珍		C
麻株巴轄分部		李廷藩、黃文綴		C
小呂宋支部				C
霹 靂 支 部				C
東 京 支 部	民國二年五月	汪大燮、黃霽東	由共和黨支部改組而成	F
大 阪 分 部	民國二年六月廿九日	楊金軒、叢良弼、朱心臣	汪大燮親往主持成立	G

上表共交通事務所及支分部六十一，國內四十九，國外十二，可略窺進步黨勢力分佈的大概。各支分部活動的狀況，多已不可詳考。

附帶一提的，像共和黨成立後，部分統一黨人從其中分出一樣，進步黨成立後，亦有分裂事件發生。緣共和、民主、統一三黨之合併，在共和黨爲謀對付國民黨，在統一黨爲協助袁政府組織大黨，民主黨則乘機擴張黨勢，謀控制全局。故自進步黨成立之始，內部即傾軋不和，卒導致部分黨員之脫離，此部分黨員於六月二十二日發表獨立宣言，痛斥民主黨，文云：

當磋議實行合併之時，正衆議院選舉議長之日，民主黨人曰：使衆議院議長畀我，其他合併條件無有也；於是衆議院議員隸共和黨籍者凡二百餘人，投票時爲一致之行動，無幾，湯化龍議長選出矣。議長既得，該黨當履行條約矣，詎知又發生合併當以黨爲單位之提議，而有加入理事之要求；共和黨爲顧全大局計，諾之。於是有湯化龍（民主）、王賡（統一）、梁啓超、孫武（共和）四理事之要求，共和黨爲顧全大局計，又諾之。於是蒲殿俊（民主）、王印川（統一）二理事又加入。似此當無異議矣，乃不數日又有政務部正長，黨務部副長之要求，共和黨爲顧全大局計，又諾之。似此當無異議矣，乃不數日又有各

科正副主任之要求。是時也，合併事件已成騎虎，而該黨猶復宣言，如不允許，即與敵黨提攜，盡廢前約。共和黨無可如何，……但求各遂其權利位置之心耳⑯！

宣佈獨立者爲原共和黨員民社派的張伯烈、鄭萬瞻、劉成禺、胡祖舜、彭介石、胡鄂公、高振霄、梅寶璣，及原統一黨員黃雲鵬、吳宗慈、王湘等四十餘人，他們所持的理由是：

一、少數黨之民主黨違背合併原約，攫取多數之職員；民主黨之湯化龍、林長民、孫洪伊、蒲殿俊、梁善濟諸人有壟斷之嫌。

二、共和黨開最後協議會時，出席者僅五十餘人，未過半數，故合併之事，係少數出席者的獨斷決議。

三、共和黨本部隱匿黎元洪及湖北共和黨支部請求履行合併原約之電報。

四、共和黨四萬元財產，盡爲進步黨提用⑯。

黎元洪爲此，一面致電北京進步黨本部，謂「三黨主義素同，自應結爲一體，……倘以鬩牆之釁，門戶自分，同室操戈，授人以柄，匪特非元洪投身政黨之意，亦辜諸君組織政黨之心」⑯。一面致電北京共和黨本部，謂「三黨合併，原以內感於政見之相同，外迫於時勢之危險，始有此議。共和黨本爲大黨，易名改組，甘自犧牲，使非實逼處此，何至降心相從？既犧牲於前矣，區區條件，何難委曲磋商？乃於宣佈合併之後，復行宣佈獨立，試問能否恢復原狀？能否召集多數？能否在議界佔優勝？能否在政界圖自存？既有今日，何必當初？倏合倏離，徒爲他黨所喜，外人所笑」⑯！

當時對合併條件不滿的共和黨人，向進步黨提出五項要求：一、黃羣、孟森、楊廷棟、蹇念益、陳敬第、孫發緒六名，隱匿黎元洪有關合併條件之電報，必予除名；二、取消以蒲殿俊、王印川爲理事的合併條件；三、更換原隸民主黨之部長及主任孫洪伊、林長民、梁善濟、胡瑞霖；四、將進步黨改名爲共和黨；五、幹事由大會公舉。進步黨對部分共和黨人的分出雖感痛苦，對其所提出的條件無法達成協議，終使其獨立而去。獨立後的新共和黨，在兩院中有五十餘議席，包含了部分統一黨人，他們選黃雲鵬爲黨務科長，賀孝齊爲文書科長，陳紹唐爲交際科長，黎宗

---

⑯ 民國二年七月十四日「民立報」，共和黨獨立之露布。
⑯ 竹內克巳「支那政黨結社史」頁一二三；謝彬「民國政黨史」頁五四；楊幼炯「中國政黨史」頁六八。
⑯ 「黎副總統政書」頁二六五。
⑯ 同上頁二六四。

嶽爲會計科長，邱志岳爲庶務科長，何雯、吳宗慈、王湘爲衆議院交際員，鄭江灝爲參議院交際員⑯⑨。又選黎元洪爲理事長，章炳麟爲副理事長⑰⓪，然黎仍沾名進步黨、章仍沾名統一黨如故。另一方面，民主黨中之李慶芳一派，受梁士詒拉攏，以反對合併爲詞，另組國會同志會，目的在選舉袁世凱爲大總統，制定採用國家主義的憲法，實爲袁的御用黨⑰①。

進步黨成立的目的，在於議會中抵制國民黨，此可於民國二年六月十八日黎元洪覆共和黨本部的電中可以看出⑰②。後雖以利害關係，民主、共和、統一三黨中各有黨員分出，在立場上，仍多爲國民黨之敵黨。及贛寧事起，進步黨系完全站在袁政府的一邊，對國民黨大肆攻擊⑰③。

五、公民黨

袁世凱對付政黨的策略之一是防止任何政黨勢力過大，以免尾大不掉。國會成立之初，國民黨在兩院佔優勢，袁扶持進步黨以抗之。進步黨成立，在衆院佔三百席，勢在國民黨之上，然在參院勢力尙弱，故袁又從分化國民黨上努力。及政友會、相友會、超然社、集益社等團體自國民黨分出，又以部分議員南下參加二次革命，使國民黨在兩院的議員減少至百五十席左右，使進步黨在兩院均具優勢地位，雖因新共和黨分出，使進步黨失絕對多數，然勢力仍大，更因穩健派的國民黨員之提攜，使熊希齡能出組進步黨內閣，袁懼之，遂命楊度、易宗夔等聯合相友會、潛社、憲政公會、超然社、政學社等謀組新黨，因各方利害不同而止。其後梁士詒利用其財力與勢力，吸收一部分進步黨員，合潛社、超然社、集益社等組公民黨，對進步黨的內閣時予威脅⑰④。

公民黨成立於民國二年九月八日⑰⑤，主持人爲梁士詒，係聯合與梁士詒有關係的五個政團而成：

(一)鐵道協會：隸交通部，有會員二千八百名。梁爲總統府秘書長兼交通銀行總

⑯⑨ 竹內克己「支那政黨結社史」頁一二五～一二七；日本參謀部編「支那政黨史」頁二九～三〇。
⑰⓪ 日本參謀部編「支那政黨史」頁二十一。
⑰① 吳藹林「太炎先生言行軼錄」，「制言」半月刋第廿五期。
⑰② 「黎副總統政書」頁二六四，電中有云：「來電謂暴黨橫行，徵諸國會，合併猶難抵制，若更以穩健黨員四分五裂，是惟恐火之不熾，先自減殺其水力也。」
⑰③ 「國民雜誌」一年三號，御用黨大肆邪說。
⑰④ 宗方小太郎「支那政黨の變遷」，日本海軍司令部編「支那の政黨」。
⑰⑤ 上引資料作九月七日，謝彬「民國政黨史」頁五九作九月十八日，此處據「憲法新聞」第十八期憲史頁五。

理，與該會關係密切。

(二)潛社：自國民黨分出，是以廣東人爲中心的組織，梁士詒爲廣東人，該社實梁之私黨，馬小進、司徒穎、黃霄九等皆爲之奔走。

(三)集益社：亦爲以廣東人爲中心的組織，負責人朱兆莘、周廷勵等原隸籍國民黨，因與梁有同鄉關係，易受運動。

(四)超然社：組織人湖南籍議員郭人漳、陳家鼎，貴州籍議員夏同龢，雲南籍議員李增等，皆穩健的國民黨人，原非本於政見的結合，故亦易受運動。

(五)國會同志會：爲公民黨組織的主體。該會主持人爲山西籍民主黨衆議員李慶芳，李與梁士詒相結，專在國會中羅致失意的或抱分裂主義的黨人，爲袁所用⑰⑥。

上述五團體的成員並非全部加入公民黨，不屬於上述五團體的國會議員以及舊官僚派的人物參加者亦不少。

公民黨成立之日，假北京虎坊橋湖廣會館開大會，到會者三、四千人，由李慶芳任主席，李於會中發表演說，首述自國會成立以來，徒事黨爭，使院法未通過，憲法未制定，總統未選舉。公民黨所以成立，即在以公平穩健之精神，解除政治上之危急。次論述政黨之運用，或在朝操縱政柄，或在野監督政府，公民黨係以在野黨之態度，擁護政見相同、有益於國之政黨，認爲「全國不以政見爲友敵，而以黨人爲友敵」，已使政黨失民信用。繼李慶芳演說的有梅光遠（江西籍進步黨衆議員）、楊潤、梁士詒、馬良、吳木蘭（女）等十餘人⑰⑦，梁士詒於演說中提出了公民黨進行的方向，梁云：

本黨之黨綱，係在於以國家之權力，實行政治之統一，且增進國民之幸福。若謀國家之權力，須以整頓財政爲急務；而民福之增進，不可不自實業上着眼。希望本黨黨員者，勿吐政治上難以實行之空論，總須以如何然後可以實行爲前題，然後乃有國利民福之一日⑰⑧。

值得注意者爲公民黨的宣言。該宣言對當時從事政治運動的人所努力締造的兩黨制度，加以攻擊，認爲中國尚未到實行兩黨制度的階段，文中有云：

夫以國民大多數爲運用政治之中心，其程序未可一蹴而幾，斯必有若干日之過渡，經國民層累曲折之修進而後可以造極而登峯。否則驟襲兩黨對峙之皮

⑰⑥ 前述五團體與梁的關係，參考宗方小太郎「支那政黨の變遷」，日本海軍司令部編「支那の政黨」。
⑰⑦ 「憲法新聞」第十八期憲史頁五～七。
⑰⑧ 楊幼炯「中國政黨史」頁七五。

毛，其結果必釀爲兩極端之奮鬪，所謂公平穩健之政治精神仍不能實現。……文明各國兩黨對峙之局，同人何嘗不以此希望我國？徒以政黨進化尙在過渡時期，輿論及政治上之特殊勢力不能驟集於一途，須以銖積寸累爲前因而後可以收政黨政治之結果。引童子而冠之謂之壯，同仁所不願爲也⑰⑨。

公民黨成立後，於北京設本部，於各省設支分部。本部組織，依照黨章，設理事、參事、評議員、幹事各若干人，幹事分總務、政事、文書、交際、會計五科辦事，每科設正主任一人，副主任二人。現存本部職員名單不全，計有參事八十七人，各科幹事七十一人，羅列於下：

參事——袁景熙、周廷弼、劉濂、龍建章、權量、程鐸、金永昌、鄒繼龍、潘學海、戴書雲、辛際唐、梁士詒、邱國翰、蕭承弼、閻與可、石璜、王廣瀚、畢維垣、李膺恩、黃明新、蘇廐地、諾門達賴、恩和布林、羅卜桑車殊爾、林伯和、盛際光、譚瑞霖、陳士髦、程瑩度、陸夢熊、袁弼臣、郭成炊、王文蔚、陳子斌、劉成志、王永錫、汪怡安、羅增麒、錢應清、蔣可成，段雄、魏丹書、席綬、伍朝樞、田永正、劉可均、鄭人康、謝翊元、禹瀛、郭德修、袁炳煌、劉祖堯、陳煥南、李漢丞、蕭輝錦、文篤周、熊兆渭、楊振洲、張治祥、楊福洲、楊繩祖、李爲綸、蕭文彬、黃格鷗、梁系登、孫熾昌、凌發彬、嚴恭、吳景鴻、張雲閣、楊榮春、王錫泉、張益芳、韓臚雲、趙成恩、陳祖基、毛印相、謝樹瓊、寸品界、杜凱之、杜潛、劉祖堯、朱金紫、潘祖彝、鍾業官、周祖瀾、鄒樹聲。

總務科幹事——李慶芳、康士鐸、汪立元、葉恭綽、包學淵、傅潤漳、童閏。

政務科幹事——王蔭棠、曾有瀾、夏寅官、陶保晉、梁昌誥、恒均、陳九韶、王恩溥、尹宏慶、黃汝鑑、張國浚、孫熾昌、馬振驤、汪鳴鸞、王之籙、王篤成、田永正、張玉庚、張大義、周澤南、覃超。

交際科幹事——汪其砥、谷思愼、司徒穎、李御堃、梁仲則、曾幹楨、梅光羲、駱繼漢、王默軒、劉昭一、鄭洪年、王雙岐、彭漢遺、馮麟霈、段雄、汪怡安、王靖芳、岳秀夫、殷錚、朱寶瑜、王文豹、彭學浚、梅光遠、孫鏡清、陳垣、楊潤、黃霄九、邢善

⑰⑨ 「憲法新聞」第十八期憲史頁八～九。

章、周振鱗、汪承洸、戴書雲、吳秉鈞、王登乂、劉景沂、黃壽萱、徐仁鈺、常贊春、何瑞章。

會計科幹事——艾慶鏞、方仁光、張鶴第、王家駒、陳福頤[180]。

文事科幹事、評議員及理事不詳。可知者，梁士詒爲黨魁，葉恭綽爲副黨魁[181]。

公民黨成立後，袁對參加的議員每月給予二百元津貼[182]，兩院議員加入者二百餘人，成立有國會議員會，以爲在國會中鬪爭的地步。國會議員會舉李慶芳爲會長，梅光遠、司徒穎爲副會長，曾有蘭爲衆議院幹事長，王雙岐爲副幹事長[183]。

公民黨的活動不限於本部，國內外亦有支部的建立。除東京、倫敦有留學生發起外，梁昌誥在廣西，康士鐸在直隸，馮麟霈在北京，均積極活動。山西都督閻錫山對公民黨頗爲贊助，曾兩次電賀公民黨的成立[184]，故公民黨在山西頗有發展。被派往籌設山西支部的是王家駒，由李慶芳向梁士詒推薦。梁予王五百元路費，並致閻錫山函一封。王至太原後，閻囑與其秘書長賈景德（玉如，或作煜如）、內務司長崔廷獻（文徵）等籌商。賈代爲選定地址，安排秘書處、總務科、交際科、宣傳科等人員，並委其胞弟賈進德（君年）爲籌備主任。至九月底，入黨者達三百餘人，包括賈景德、崔廷獻，及財政司長王志昂，法政學校校長陸近禮，省議會副議長張端、高洪，兵工廠廠長李陶菴，省議員趙永泉、馮祖唐、高繼畲、尹昴、李其昌，科員孫晉陞、郭象蒙，教員裴清源、閻佩禮等。十月一日開成立大會，推賈景德爲部長，王家駒、李陶菴爲副部長。十一月初，閻錫山、賈景德至北京賀袁當選正式大總統時，梁士詒曾在公民黨本部舉行歡迎會，參加者五百餘人[185]，公民黨在當時可謂灼手可熱。

公民黨是爲擁護袁世凱選舉總統而產生，對國民、進步兩黨均持攻擊態度。民國二年九月，國會決定先選舉總統後定憲法，公民黨本部分電各省，請選袁世凱爲正式大總統。十月六日總統選舉，公民黨運動軍警包圍國會，並組「公民團」示威，非選袁爲總統不止[186]。當日兩院議員到者七五九人，兩次投票，袁世凱得票雖多，但均不滿法定人數（全數的四分之三），第三次投票，就第二次得票較多的袁

[180] 「憲法新聞」第十八期憲史頁一〇～一七。
[181] 王家駒「中國公民黨在山西」，「辛亥革命回憶錄」第六集頁四七二。
[182] 同上。
[183] 「憲法新聞」第十九期憲史頁八。
[184] 同上頁十一～十二。
[185] 王家駒「中國公民黨在山西」，「辛亥革命回憶錄」第六集頁四七二～四七五。
[186] 李守孔「民初之國會」頁一二三～一二六。

世凱、黎元洪二人決選，袁氏始得過半數票當選⑱⑦，公民黨也完成了歷史任務。

六、大中黨

公民黨是主張先選總統、後定憲法的政黨，擁袁選總統最力。在袁運動選總統期間，與公民黨採同一立場的尚有集益社、相友會、憲政公會、超然社、政德會等團體。集益社原已與公民黨合併，但朱兆莘一派仍維持社名；超然社已與公民黨合併，但江天鐸一派仍維持社名。相友會自劉揆一辭工商總長後，社務由楊度經理。憲政公會主由蒙藏選出之議員所組，由貢桑諾爾布、許世英主持。政德會主由自國民黨與進步黨分裂而出的國會議員組成。在袁世凱當選總統後，梁士詒爲進一步網羅袁世凱的支持者，遂合併五團體爲大中黨⑱⑧。

大中黨於民國二年十月十八日在北京湖南會館開成立大會。其主張及組織，略見於宣言書。宣言書載明該黨以「鞏固共和，保持統一」爲宗旨，以「採用國家主義，運政治於立憲軌道」爲進行之方，「行合議制的組織」以免獨裁，「持不偏倚的精神」以求眞獨立⑱⑨。會中選江天鐸、張樹森、張國溶、朱兆莘起草黨章，林繩武、張樹森、楊增炳、辛漢、梁義任庶務，林繩武、張樹森任文牘⑲⓪，實際主持人則爲梁士詒。

大中黨的實際活動情形不詳，就其宣言書看來，它像公民黨一樣，對試行中的兩黨制度不滿，又慮小黨分裂足以亡國，以締造第三黨自任。文中有云：

> 夫黨爭罪惡，起於兩大政黨各走一極端，或過或不及，皆未入於立憲之軌道。緣是而小黨蠭起，大黨與小黨叁伍錯綜其間，適與時勢之坎坷相湊，險象愈見，政黨遂成爲全國所詬病。不知國情民習，苟無自然兩派之分野，強指兩黨爲政軌而盲效之；不然則又聽其渙散紛歧不求以集中而統一之者，皆足適亡國之罪而有餘也。夫英美雖以兩大黨著稱，法奧諸國則爲數個以上之黨，而英美法奧俱不失爲富強。況最近事實所趨，匪徵法奧諸國咸將入於三黨以上之途徑，卽英人感自由、保守之不足而有愛爾蘭，美人感共和、聯邦之朽腐而起老賢黨，皆因政治社會之潮流，不欲固守兩黨之舊轍。但必如法人之共和、社會、急進、溫和，君主、極右十餘黨競於一國，主張出入，政府動搖，亦非所

⑱⑦ 佐藤俊三「支那近世政黨史」頁九八～九九。
⑱⑧ 竹內克已「支那政黨結社史」頁二八三。
⑱⑨ 「憲法新聞」第二十二期中外要聞頁一四、一七。
⑲⓪ 竹內克已「支那政黨結社史」頁二八三～二八四；日本參謀部編「支那政黨史」頁四八。

以養政治中心勢力之道，非吾國所宜蹈[191]。

就當時情形看來，公民黨與大中黨成立的目的，都是以小黨分裂的辦法，削弱國民、進步兩黨的勢力，希望從國民、進步兩黨中，尋找極端穩健分子，支持袁政府。相反的，國民、進步兩黨把制憲列爲政爭的第一目標。當阻礙制憲努力的公民黨和大中黨先後成立後，國民黨和進步黨中出現了以促成制憲爲目的的新激進派，此卽民憲黨之所由來。

七、結 論

民國初年的保守黨派，分合無常，此落彼起，主要因爲組黨者的動機不同，態度互異，加以袁世凱從中操縱，益減低了保守黨派的整合性。當時革命初成功，一般在政壇活躍的人富有銳氣，如果同盟會初公開爲政黨時，能够像宋敎仁組合國民黨時的態度一樣，不難網羅天下之才以爲己用，但因爲急於整合內部，規定在武昌革命爆發之日以前入黨者始准登記，於是將一羣與革命無淵源，但熱衷於政治的人排斥以去，這是使保守黨派愈組愈多、愈組愈大的一種原因。

除南京臨時政府時期由同盟會執政外，民國初建的時期並無執政黨，當時無論激進黨派、保守黨派均屬在野。但就對政府的態度而論，激進黨派是監督政府，並時思由政府手中取得政權；保守黨派是依附政府，或冀爲政府所用以申黨見於一、二。就中國的政治傳統而論，除特別具有政治理想或特別富有權力慾望者外，一般有志於政治的人大多是依附當權者，自南京臨時政府北遷，南北統一，袁世凱成爲政治權力的中心。許多在政治上與同盟會和國民黨系對抗的人，自知獨力無法取勝，乃持袁世凱爲靠山。袁世凱雖出身軍人，但亦在政海中翻轉十餘年，當知打擊政敵不能全憑武力。加以梁啓超從中勸使袁世凱扶植友黨對抗敵黨，故袁對於各保守派的政黨在可以利用的時機均著意扶植，這是保守黨派能够此落彼起、一直足資與激進黨派對抗的另一原因。

儘管如此，保守黨派像激進黨派一樣，卻不能繼續存留於民初的政壇，原因是多方面的，就保守黨派本身而論，有些人的政治思想與激進派相當接近，只是由於人事的或意氣的衝突，與激進派保持了一段時期的對立態度，如章炳麟在淸末革命時期旣爲同盟會要員，又爲光復會首領，後因光復會與同盟會發生衝突，章炳麟卽別樹一幟，於民初另組統一黨，與同盟會對抗，一度受袁世凱的眷顧。但到袁政府

[191] 「憲法新聞」第二十二期中外要聞頁一四～一五。

派人暗殺宋教仁後，章炳麟即幡然改計，再回到革命的一邊。有些保守黨派的人與袁世凱原爲政敵，政治理想亦不相同，只是暫時依附袁世凱與激進派對抗，如梁啓超，其維新派於戊戌時代曾爲袁世凱出賣，到民國建立後，梁所提出的兩黨政治和政黨內閣等主張亦不爲袁所重視，雖然在他的策劃下先後組織了民主黨和進步黨，與激進派對抗，但當袁破壞制憲、破壞國會之後，梁即與袁分道。另如原屬共和黨一派的保守黨，原以湖北人爲核心，湖北爲武昌革命策源地，湖北人在政治思想上應與激進派接近，但由於在南京臨時政府的權力分配使湖北人不滿意，此後即擁護黎元洪倒向袁世凱的一邊，初有民社，繼有共和黨，後有進步黨，但民社、共和黨、進步黨當中，不乏有政治理想之士，亦不乏有革命熱忱之士，故民社社員並未全數加入共和黨，共和黨員亦未全數加入進步黨，進步黨員亦非全部擁護袁世凱，正式國會後期所出現的民憲黨，就是由部分具有憲政理想的進步黨員聯合穩健派的國民黨員所組。由此一分析看來，保守派政黨與袁世凱的合作是有其限度的。

就袁世凱的態度而論，袁並無意扶植一個足資與激進派對抗的保守黨，導中國於兩黨政治的軌道，他只是利用激進派的政敵打擊激進派。當保守派的勢力較小時，他分別扶持了統一黨、共和黨、民主黨，並聯合三黨而成進步黨。當進步黨仍不足以與激進派對抗時，他另用分化的方法和行政命令的手段打擊激進派，並不完全仰仗保守派。二次革命後，激進派勢力轉弱，他就不再器重保守派。時保守派以擁袁有功，欲推展憲政理想，袁就另外扶植沒有政治理想的保守派，冷落或打擊具有政治理想的保守派。到梁士詒的公民黨和大中黨出，完全以衞護袁世凱政權的姿態出現，政黨政治已無可爲。而不久國會停頓，激進派的政黨被禁，保守派政黨不僅失去合法的鬪爭場所，也失去了被利用的價値，自然就逐漸蕭散了。